



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/43

30 июня 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2022 года № 631 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 16 июня 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 29 июня 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Бендеры» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенном 24 мая 2022 года МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 8 «Капитальный ремонт строительных конструкций зданий» (предмет закупки – изготовление и установка металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов), размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2490>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

Адрес: г. Бендеры, ул. Калинина, д. 38

Телефон: (552) 23410.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Бендеры» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2490>, (закупка № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий (предмет закупки – изготовление и установка металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов);

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plan-y-zakupok?view=plans&id=64> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Бендеры»).

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Бендеры» от 22 июня 2022 года исх. № 01-9/1108.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 24 мая 2022 года МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий, предметом которой является изготовление и установка металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов.

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **3 июня 2022 года**.

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **7 июня 2022 года**.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и даты проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений**, и **исчерпывающий** перечень документов, которые

должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в) пункта 6 этой же статьи не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил следующие требования к перечню необходимых документов:

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ (**оригинал**), (для юридического лица);
- 2) В случае принятия участия в закупке представителя участника, доверенность, подтверждающая полномочия участника на осуществление действий от имени участника закупки;
- 3) Справка с НИИ об обязательных платежах в бюджет;
- 4) Документы, подтверждающие качество материалов – сертификаты качества либо декларации соответствия;
- 5) Разрешительные документы, подтверждающие право заниматься деятельностью, являющейся предметом закупки – свидетельство регистрации права (копия заверенная живой печатью участника), лицензия;
- 6) Сметный расчет по закупке, с указанием материалов, используемых в работе;
- 7) Перечень работ и объектов, на которых участником закупки проводились **работы по капитальному ремонту шатровых кровель.**

В соответствии с нормами пункта 3 статьи 38 Закона о закупках, а также пунктом 2 Приложения к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р, наряду с **оригиналом** выписки из ЕГРЮЛ допускается предоставление **заверенной в нотариальном порядке копии такой выписки.**

Согласно пункту 9 статьи 44 Закона о закупках, для участия в запросе предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в извещении и документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику **в письменной форме или в форме электронного документа.**

Однако в соответствии с пунктом 4 раздела 3 Извещения заказчиком установлен следующий порядок предоставления заявок: *«заявки на участие в запросе предложений предоставляются в письменной форме и в порядке, установленном статьей 38 Закона о закупках».*

Вместе с тем, в разделе «Порядок подачи заявок» Информационной системы в сфере закупок заказчиком установлено, что *«заявки принимаются в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до ее вскрытия, или в форме электронного документа на электронный адрес»*, что приводит к разночтению, а следовательно, нарушает принцип обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Следует отметить, что заказчиком подпунктом 8 пункта 2 раздела 6 Извещения установлены обязательные требования к участникам запроса предложения, связанные с предоставлением перечня работ по капитальному ремонту шатровых кровель, которые не связаны с предметом настоящей закупки – изготовлением и установкой металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов, что влечет за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

Таким образом, установление Заказчиком требований, указанных выше, не соответствует нормам статьи 44 Закона о закупках, а также Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р.

**3. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:**

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые во исполнение требования статьи 19 Закона о закупках.

В размещенном в информационной системе МУП «ЖЭУК г. Бендеры» извещении о проведении закупки и в закупочной документации указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, **отсутствует**.

Непредставление вышеуказанных преимуществ нарушает требования статьи 19 Закона о закупках.

**4.** Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, если иное не предусмотрено настоящим Законом, следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

ж) дата и адрес места проведения закупок;

з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении предоставляемых товаров (работ, услуг);

л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Во исполнение вышеуказанной нормы МУП «ЖЭУК г. Бендеры»:

– в пункте 1 раздела 4 Извещения «Начальная (максимальная) цена контракта» указало «568 650,00 руб. ПМР»;

– в пункте 3 раздела 4 Извещения «Источник финансирования» указало «Собственные средства МУП «ЖЭУК г. Бендеры»;

– в пункте 4 раздела 4 Извещения «Возможные условия оплаты» указало «25% предоплата от стоимости контракта в течение 5 дней перед началом работ, окончательный расчет в течение 90 рабочих дней после окончания работ и подписания Акта выполненных работ»;

– в пункте 2 раздела 7 Извещения «Сроки выполнения работ» указало «В течение календарного года согласно графику работ, согласованного сторонами при подписании контракта, который будет являться непосредственной частью контракта»;

Однако, в проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок, вышеобозначенные требования отражены не в полной мере, а именно:

– пунктом 3.1 вышеуказанного проекта контракта определено, что общая стоимость выполнения работ определена Приложением №1 к контракту и составляет **894 000 руб. ПМР**;

– пунктом 3.2 вышеуказанного проекта контракта обозначен порядок расчетов: 25% предоплата от стоимости контракта в течение 5-ти дней перед началом работ на объекте, согласно Графика и письменного извещения «Заказчика» о начале работ, окончательный расчет в течение 25-ти рабочих дней после окончания работ с момента подписания актов выполненных работ;

– в пункте 3.3 вышеуказанного проекта контракта обозначено, что источником финансирования является статья расходов «Капитальный ремонт жилфонда за счет средств освобождения от налога на доходы»;

Вместе с тем, разделом 1 проекта контракта обозначено, что неотъемлемой частью контракта являются:

– Приложение №1 (сметная документация на изготовление изделий ПХВ, на работы по монтажу/демонтажу ПХВ, на работы по заделке и покраске откосов);

– Приложение №2 (работы по изготовлению установке металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда);

– Приложение №3 (график работ).

При этом Приложения, указанные в проекте контракта, отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Бендеры» не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29 Закона о закупках.

5. В соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Между тем, при составлении закупочной документации Заказчиком при описании объекта закупки по пункту 15 не указаны размеры окон для изготовления и установки по адресу: г Бендеры, ул. Победы, д. 2а, а также номера подъездов.

Отсутствие данной информации влечет нарушение норм статьи 23 Закона о закупках.

6. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в информационной системе **в день вскрытия конвертов** с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **размещается выписка из протокола его проведения**, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника, который направил такую заявку.

Вместе с тем пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложения – 7 июня 2022 года.

Однако МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе в сфере закупок не размещена выписка из протокола проведения запроса предложений, что нарушает пункт 14 статьи 44 Закона о закупках.

7. Пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **все заявки участников запроса предложений оцениваются** на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, **фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений**, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

В соответствии с частью пятой пункта 17 статьи 44 Закона о закупках форма и правила ведения протокола проведения запроса предложений устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 утверждены Правила ведения протокола запроса предложений и итогового протокола.

Согласно подпункту г) пункта 4 вышеуказанных Правил Протокол запроса предложений **в обязательном порядке** должен содержать оценку заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений. При этом частью второй данного пункта регламентировано, что приложение к протоколу, которое содержит таблицу оценки заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений **является неотъемлемой частью** протокола запроса предложений.

Следует отметить, что Протокол запроса предложений (вскрытия конвертов) от 7 июня 2022 года № 22 по закупке № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий – определение Подрядчика на изготовление и установку металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов, размещенный в информационной системе в сфере закупок, **не содержит приложения, содержащее таблицу оценки заявок.**

Отсутствие данной информации влечет нарушение норм пункта 12 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

8. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Данный Порядок предназначен для использования государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками при оценке заявок, контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно вышеуказанному Порядку для оценки заявок используется балльный способ. При этом оценке подлежат заявки всех допущенных к участию в закупке заявки.

Оценка допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, указанная в Итоговом протоколе по закупке № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий не соответствует Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Так, в соответствии с данным Протоколом итоговое количество баллов с учетом примененных критериев оценки составило:

ООО «Евродизайн» – 100 баллов.

ООО «Арт Строй» – 95 баллов.

В случае оценки допущенных заявок в соответствии с пунктом 7 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, итоговое количество баллов ООО «Арт Строй» должно составлять 97 баллов.

Несоблюдение Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, влечет нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

**9. В соответствии с пунктами 16 и 17 статьи 44 Закона о закупках комиссия обязана предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.**

Выигравшим окончательным предложением является лучшее предложение, определенное комиссией на основании результатов оценки окончательных предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта.

**В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.**

Принимая во внимание отсутствие в Итоговом протоколе запроса предложений по закупке № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий информации о реализации обязанности комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, **дополнительно** снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения, порядок проведения МУП «ЖЭУК г. Бендеры» запроса предложений по закупке «изготовление и установка металлопластиковых окон на объектах муниципального жилого фонда с наружной/внутренней заделкой и покраской откосов» не соответствует порядку проведения запроса предложений, определенному статьей 44 Закона о закупках.

**10. В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения запроса предложений.**

Наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик обязан направить приглашение принять участие в запросе предложений **не менее чем 2 (двум) производителям (официальным представителям)**, способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Вместе с тем, пунктом 4 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 предусмотрено, что протокол запроса предложений должен содержать:

- информацию о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений;
- условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей.

Между тем, в протоколе запроса предложений от 7 июня 2022 года № 22 по закупке № 8 «Капитальный ремонт строительных конструкций зданий» отсутствует информация о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений, что нарушает требование статьи 44 Закона о закупках и Правил ведения протокола запроса предложений при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

11. Согласно пункту 17 статьи 44 Закона о закупках, а также части четвертой пункта 5 Приложения №1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79, участникам запроса предложений, присутствующим при проведении запроса предложений, должна быть **предоставлена возможность ознакомиться и подписать итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений.**

Между тем, в протоколе проведения запроса предложений (вскрытия конвертов), а также в итоговом протоколе по закупке № 8 Капитальный ремонт строительных конструкций зданий отсутствует информация об ознакомлении и подписании участниками запроса предложений итогового протокола и протокола проведения запроса предложений, что не соответствует требованиям статьи 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Бендеры» не соблюдены требования, установленные статьями 19, 22, 23, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 30 июня 2022 года № 01-29/15 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

(подпись) \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ июня 2022 года

/Бескорвайный С.А./

(подпись) \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ июня 2022 года

/Глушко С.П./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП \_\_\_\_\_  
 (подпись) \_\_\_\_\_  
 01 июня 2022 года

/Голубнюк А.Н./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

МП \_\_\_\_\_  
 (подпись) \_\_\_\_\_  
 06 июня 2022 года

/Голубнюк А.Н./