



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**АКТ**  
**проверки**  
**№ 01-28/40**

17 июня 2022 года  
9 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Министерства здравоохранения  
Приднестровской Молдавской Республики

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2022 года № 574 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 3 июня 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 16 июня 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов при проведении закупки №№ 16,45,63 предмет закупки «масло моторное, тормозная жидкость и антифриз», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2411>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

**Адрес:** г. Тирасполь, пер. Днестровский, 3.

**Телефон:** 0 (533) 8-05-25 **Факс:** (533) 9-45-62.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2411> (по закупке №№ 16,45,63 предмет закупки «масло моторное, тормозная жидкость и антифриз»);

2. Представленные письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 9 июня 2022 года исх. № 01.1-13/5430.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон о закупках) извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

11 мая 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке №№ 16,45,63, предметом которой является закупка масел моторных, тормозных жидкостей и антифриза».

Вместе с тем, в извещении, размещенном в информационной системе в сфере закупок, государственный заказчик указал:

– в пункте 1 раздела 3 Извещения «Дата и время подачи заявок» – «12 мая 2022 года 8 часов 30 минут»;

– в пункте 2 раздела 3 Извещения «Дата и время окончания подачи заявок» – «20 мая 2022 года 10 часов 00 минут»;

– в пункте 5 раздела 3 Извещения «Дата и время проведение закупки» – «20 мая 2022 года 11 часов 00 минут».

Таким образом, срок с даты размещения извещения о проведении открытого аукциона до даты вскрытия конвертов **составил менее 7 рабочих дней**, что привело к нарушению требований пункта 1 статьи 35 Закона о закупках.

2. Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, если иное не предусмотрено настоящим Законом, следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график

оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

- г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;
- ж) дата и адрес места проведения закупок;
- з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;
- м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

Во исполнение вышеуказанной нормы Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики:

– в пункте 3 раздела 4 Извещения «Источник финансирования» указало «По лотам №№1-46 – Республиканский бюджет, по лотам №№ 47-88 – Специальный бюджетный счет»;

– в пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг) указало «Согласно условиям контракта»;

– в пункте 1 раздела 7 Извещения «Информация о месте доставки товара, месте выполнения работы» указало: «По лотам №№ 1-3 ГУ «Республиканская клиническая больница», по лотам №№ 4-6 ГУ «Республиканский центр матери и ребенка», по лотам №№ 7-10 ГУ «Слободзейская центральная районная больница», по лотам №№ 11-14 ГУ «Григориопольская центральная районная больница», по лотам №№ 15-20 ГУ «Дубоссарская центральная районная больница», по лотам №№ 21-25 ГУ «Рыбницкая центральная районная больница», по лотам №№ 26-28, 50 ГУ «Каменская центральная районная больница», по лотам №№ 29-30 ГУ «Республиканская туберкулезная больница», по лотам №№ 31-34 ГУ «Бендерская центральная районная больница», по лотам №№ 35-38 ГУ «Республиканская психиатрическая больница» с. Выхватенцы, по лотам №№ 39-40 «Республиканский центр скорой медицинской помощи, по лоту № 41 ГУ «Региональная станция скорой медицинской помощи», по лотам №№ 42-43 ГОУ «Бендерский медицинский колледж», по лотам №№ 44-46 ГУ «Республиканский консилиум врачебной экспертизы жизнеспособности», по лотам №№ 47-49 ГУ «Республиканский госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», по лотам №№ 51-54 ГУ «Бендерский центр матери и ребенка», по лоту № 55 ГУ «Тираспольская городская стоматологическая поликлиника», по лоту № 56 ГУ «Рыбницкая районная стоматологическая поликлиника», по лотам №№ 57-58 ГУ «Дубоссарская районная стоматологическая поликлиника», по лотам №№ 59-63 ГУ «Тираспольский клинический центр амбулаторно-поликлинической помощи», по лотам №№ 64-66 ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», по лотам №№ 67-70 ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии», по лотам №№ 71-74 ГУ «Бендерский центр гигиены и эпидемиологии», по лотам №№ 75-76 ГУ «Слободзейский центр гигиены и эпидемиологии», по лотам №№ 77-79 ГУ «Григориопольский центр гигиены и эпидемиологии», по лотам №№ 80-82 ГУ «Дубоссарский центр гигиены и эпидемиологии», по лотам №№ 83-88 ГУ «Рыбницкий центр гигиены и эпидемиологии».

Однако, в контракте, размещенном в информационной системе в сфере закупок, не отражены требования к гарантийным обязательствам, источник финансирования информация о месте доставки товара в проекте контракта.

Вместе с тем, пунктом 1.3 вышеуказанного проекта контракта определено, что цена Товара, указанная в спецификации, может изменяться только в случаях, порядке и на

условиях, предусмотренных законодательством ПМР и настоящим контрактом. При этом непосредственно проект контракта не содержит Приложения в виде Спецификации.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Следует отметить, что согласно пункту 5 статьи 17 Закона о закупках при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается **отдельный контракт**.

Заказчик вправе заключить один контракт с участником закупки – победителем, признанным таковым по нескольким лотам, **если условия проектов контрактов одинаковы по таким лотам**.

Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в составе закупочной документации по закупке №№ 16,45,63 предмет закупки «масло моторное, тормозная жидкость и антифриз» определено 88 лотов:

В связи с чем, учитывая различные условия по месту доставки товаров и источникам финансирования, заказчику необходимо разместить в Извещении о закупке проекты контрактов в отношении каждого получателя с определением источника финансирования.

Совокупность вышеуказанных действий нарушает требования норм статей 17 и 29 Закона о закупках.

3. Согласно нормам пунктов 2, 5-6, 8 статьи 39 Закона о закупках Комиссия по осуществлению закупок вскрывает конверты с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам публично в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в документации об открытом аукционе, в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона. Вскрытие всех конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам осуществляются в один день.

В процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе.

В соответствии с пунктом 5 раздела 3 Извещения, размещенного в информационной системе закупок заказчиком определены дата и время вскрытия конвертов и проведения закупки – 20 мая 2022 года в 11 часов 00 минут.

Однако заказчиком в информационной системе в сфере закупок протокол вскрытия конвертов от 20 мая 2022 года №89 на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке масел моторных, тормозных жидкостей и антифриза размещен 24 мая 2022 года, что не соответствует требованиям статьи 39 Закона о закупках.

4. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 2 июня 2022 года исх. № 01-26/5058 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контрактов по закупке масел моторных, тормозных жидкостей и антифриза.

В соответствии с закупочной документацией Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контрактов по всем лотам данной закупки применен метод сопоставимых рыночных цен.

Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в Приложении № 3 к закупочной документации размещено обоснование начальной (максимальной) цены контрактов моторных масел, тормозной жидкости и антифриза.

Дополнительно Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 9 июня 2022 года исх. № 01.1-13/5430 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлены коммерческие предложения организаций ООО «Сумарал-Рейсинг», ООО «Шериф», ООО «Драйв Авто», ООО «Автореал», на основании которых по лотам №№ 1-88 сформированы начальные максимальные цены контрактов.

В ходе оценки обоснованности формирования начальной максимальной цены контрактов по лотам №№ 1-88 выявлено следующее.

Согласно Извещения, размещенном в информационной системе закупок, по лотам №№ 1, 4, 11, 16, 22, 26, 29, 31, 39, 42, 44, 51, 60, 64, 67, 71, 81, 84 «Антифриз G12, красный, фасованный» для нужд соответствующих учреждений определены начальные максимальные цены контрактов исходя из цены антифриза G12 – 22,90 руб. за 1 килограмм.

При формировании начальной максимальной цены контрактов по данным лотам приняты в расчет следующие коммерческие предложения:

– источник цены №2 (от 20 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Сумарал-Рейсинг») по цене **25,00 руб. за килограмм.**

– источник цены № 3 (от 21 апреля 2022 года исх. № 01-20/04 (ООО «Шериф») по цене **20,80 руб. за килограмм.**

В соответствии с закупочной документацией, размещенной в информационной системе закупок, единицей измерения объекта закупки по данным лотам являются килограммы.

Следует отметить, что в соответствии с представленным коммерческим предложением ООО «Сумарал-Рейсинг» цена «антифриз G12 производитель CoolStream фасовка 10 килограмм» составляет **32 руб. за килограмм**, «антифриз G12 производитель Favorit фасовка 4литра» составляет **25 руб. за литр.**

На официальном сайте производителя Favorit (<https://favoritcars.by>) информация о плотности антифриза G12 отсутствуют. При этом в соответствии с информацией, размещенной в сети интернет (<https://etlib.ru/blog/423-antifriza-g12-ego-osobennosti-i-otliche-ot-antifrizov-drugih-klassov>) ориентировочная плотность у производителей антифриза G12 составляет 1,065-1,085г/см<sup>3</sup>.

Таким образом, учитывая единицы измерения объекта закупки по вышеуказанным лотам, источник цены №2, следовало привести в сопоставимые цены исходя из стоимости антифриза G12 за 1 килограмм.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Применение несопоставимых цен при формировании начальной максимальной цены контрактов по лотам №№ 1, 4, 11, 16, 22, 26, 29, 31, 39, 42, 44, 51, 60, 64, 67, 71, 81, 84 «Антифриз G12, красный, фасованный» для соответствующих учреждений Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики привело к нарушению требований статьи 16 Закона о закупках.

Согласно Извещения о закупке по лотам №№ 68, 72 «Масло моторное 10W40 APICL-4/CH-4/SJ фасованное» для нужд соответствующих учреждений начальные максимальные цены контрактов составили 1 200,60 руб. и 1 800,90 руб. соответственно, при цене 60,03 руб. за 1 литр. При определении начальной максимальной цены контрактов по данным лотам приняты в расчет следующие коммерческие предложения:

– источник цены № 2 (от 20 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Сумарал-Рейсинг») по цене 42,87 руб. за литр;

– источник цены № 4 (от 28 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Автореал») по цене 77,20 руб. за литр.

При этом при определении начальной максимальной цены контрактов по данным лотам **коэффициент вариации** цены составляет **40,44%**.

В соответствии с пунктами 10 и 28 Методических рекомендаций по определению методов начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах **идентичных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии **однородных** товаров, работ, услуг.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении начальной (максимальной) цены контракта **считается неоднородной**, если коэффициент вариации цены превышает **33%**, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой информации.

В связи с чем, при формировании начальной максимальной цены контракта по лотам №№ 68,72 Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования пунктов 10, 28 Методических рекомендаций по определению методов начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 и статьи 16 Закона о закупках.

Согласно Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, по лоту № 19 «Масло моторное 5W30 APISL/CF фасованное для нужд ГУ «Дубоссарская центральная больница» начальная максимальная цена контракта составила 16 287,25 рублей на партию 205 литров по цене 79,45 рублей за литр.

Для определения начальной максимальной цены контракта по лоту № 19 приняты в расчет следующие коммерческие предложения:

– источник цены №2 (от 20 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «СумаралРэйсинг») по цене 79,20 руб. за литр;

– источник цены № 4 (от 28 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Автореал») по цене 79,70 руб. за литр.

Однако в соответствии с представленным коммерческим предложением ООО «Сумарал-Рейсинг» цена «масло моторное 5W30 API SL/CF производитель Total фасовка 5 литров» составляет – 79,20 руб. за литр, а на «масло моторное 5W30 API SL/CF производитель Total фасовка 208 литров» составляет – 69,85 руб. за литр.

Вместе с тем, на идентичный товар по лоту № 87 «Масло моторное 5W30 API SL/CF фасованное для нужд ГУ «Рыбницкий центр гигиены и эпидемиологии» начальная максимальная цена контракта составила 1 121,55 рублей на партию 15 литров по цене 74,77 рублей за литр.

В расчет для определения начальной максимальной цены контракта по лоту № 87 приняты коммерческие предложения:

– источник цены № 2 (от 20 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Сумарал-Рейсинг») по цене 69,85 руб. за литр;

– источник цены № 4 (от 28 апреля 2022 года исх. № б/н (ООО «Автореал») по цене 79,70 руб. за литр.

Для определения начальной максимальной цены по лоту № 19 следовало принять в расчет источник цены № 2 исходя из стоимости 69,85 руб. за литр. В данном случае начальная максимальная цена по лоту № 19 должна составлять 15 327,85 рублей на партию 205 литров по цене 74,77 рублей за литр.

Таким образом, указанные Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в Извещении начальные максимальные цены контрактов по лотам №№ 1, 4, 11, 16, 19, 22, 26, 29, 31, 39, 42, 44, 51, 60, 64, 67, 71, 81, 84 размещенном в информационной системе в сфере закупок, являются необоснованными и не подлежат применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

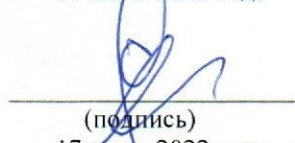
Учитывая вышеизложенное, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 17, 29, 35, 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 20 июня 2022 года № 01-29/13 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
 \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 17 июня 2022 года

/Бескорвайный С.А./

  
 \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 17 июня 2022 года

/Глушко С.П./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

  
 МП \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 \_\_\_\_\_ июня 2022 года

/Албул К.В./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

  
 МП \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 \_\_\_\_\_ июня 2022 года

/Албул К.В./