



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/24

26 апреля 2021 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной службы по культуре и историческому наследию
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2022 года № 375 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики.

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 18 апреля 2022 года

Окончено в 14 часов 30 минут 26 апреля 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 12 апреля 2021 года Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 30, предмет закупки «оргтехника», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2244>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная служба по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 96

Телефон: 0 (533) 72687.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2244>, (закупка № 30, предмет закупки «оргтехника», 12 апреля 2022 года);

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=plan&id=871> (план закупок № 02 от 31 марта 2022 года Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики).

2. Представленные письмом Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2022 года исх. № 01-11/133.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 12 апреля 2022 года Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 30, предметом которой является приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений – «оргтехника».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе наименование заказчика.

При этом в размещенной Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок документации о закупке в форме запроса предложений и проекте контракта заказчиком обозначен ГУ «Приднестровский государственный художественный музей».

Однако, в соответствии с подпунктами з), и) и у) статьи 3 Закона о закупках ГУ «Приднестровский государственный художественный музей» **неправомерно** выступать в качестве заказчика и самостоятельно осуществлять закупочную деятельность.

Не соответствие информации указанной в извещении и закупочной документации запроса предложений привела к неопределенности наименования заказчика и нарушению пункта 6 статьи 44, а также пункта 3 статьи 6 Закона о закупках в соответствии с которой информация, размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

2. Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, в размещенной в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком указана следующая информация:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **18 апреля 2022 года.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе – **19 апреля 2022 года.**

Таким образом, заказчик указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

3. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и определено что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;
- в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, заказчик в документации о закупке самостоятельно **определяет перечень критериев оценки заявок и указывает удельный вес** этих критериев оценки в группе, определяемый **с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев** согласно Приложению к настоящему Порядку.

Приложением к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений установлен удельный вес критериев оценки, для группы «товары» в следующем процентном соотношении:

- **Минимальный** удельный вес стоимостной группы критериев оценки – **70%**;
- **Максимальный** удельный вес нестоимостной группы критериев оценки – **30%**.

Вместе с тем Заказчиком в разделе 4 Закупочной документации указаны критерии оценки заявки, окончательного предложения участника закупки такие как:

- «а) **стоимостный критерий** - *цена контракта, удельный вес стоимостной группы - 50%*;
- б) **нестоимостные критерии**: - *удельный вес не стоимостной группы - 50%, в том числе: **гарантийный срок и техническое обслуживание** - 35%, **год выпуска** - 15%.*»

Необходимо отметить, что в размещенной в информационной системе раздела 3 пункта 7 Извещения указаны **иные** критерии, а именно:

«Стоимостные критерии: - Цена контракта - 100% (удельный вес – 100%).»

Следует отметить, что требование Заказчика указанное в Извещении «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» **не соответствует** «Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки», размещенном в закупочной документации.

Кроме того, Заказчик указал критерии оценки заявок, а также удельный вес критериев оценки в группе, несоответствующие нормам, установленным Законом о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

4. Подпунктом и) статьи 44 Закона о закупках установлена обязанность заказчика в извещении о закупке указывать информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Указанная выше информация отсутствует в размещенной Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок закупочной документации к закупке № 30, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.**

5. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов **«или аналог»**, за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, **что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.**

Предметом закупки № 30, размещенной Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, является «оргтехника», состоящей из 2 позиций наименований требуемого к поставке товара.

Следует отметить, что Заказчик при описании характеристик данного товара, указал фирменные наименования определенных производителей, такие как:

«Принтер **CANON LASER i-SENSYS MF 3010**
Принтер **EPSON Eco Tank L3251 BLK**»

При этом в описании объекта закупки нет слов **«или аналог»**, также отсутствует **документально оформленный отчет** невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию повлекло нарушение статьи **23 Закона о закупках**, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

6. В соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупки **подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 30,

утверждена и подписана директором ГУ «Приднестровский государственный художественный музей», который не является руководителем заказчика.

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, **противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.**

7. В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану закупок.**

При этом План закупок Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2022 года № 02, **не включает** информацию о направлении расходования с порядковым номером № 30 (закупка оргтехники), что приводит к не соответствию статье 29 Закона о закупках и Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке».

Учитывая вышеизложенное, Государственной службой по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 22, 23, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке»; от 25 марта 2020 года № 78; от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 27 апреля 2022 года № 01-29/9 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/Бескорвайный С.А./

(подпись)

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП

(подпись)

_____ апреля 2022 года

/Кырмаз М.А./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП

(подпись)

_____ апреля 2022 года

/Кырмаз М.А./