



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/23

21 апреля 2022 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2021 года № 328 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 11 апреля 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 5 апреля 2022 года Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 28, предмет закупки «Автомобиль легковой», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2195>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций
Приднестровская Молдавская Республика

Адрес: г. Тирасполь ул. Правды 31

Телефон: 0 (533) 82497.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2195>, (закупка № 28, предмет закупки «Автомобиль легковой», 5 апреля 2022 года);

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=plan&id=864> (план закупок Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики).

2. Представленные письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года исх. № 01-30/16-468.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 5 апреля 2022 года Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 28 приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений, предметом которой является закупка «Автомобиля легкового».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ.18-48) (далее – Закон о закупках). В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **15 апреля 2022 года**.

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе – **18 апреля 2022 года**.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в размещенной Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации о закупке № 28 предмет закупки «Автомобиль легковой» в пункте 1 раздела 6 Извещения Заказчик указал следующие преимущества:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в соответствии со статьей 9 Закона о закупках.

Перечисленные в Извещении преимущества не соответствуют требованиям, установленным статьей 19 Закона о закупках.

3. Подпунктом и) статьи 44 Закона о закупках установлена обязанность заказчика в извещении о закупке указывать информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Указанная выше информация в части порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта отсутствует в размещенной МУП Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок закупочной документации к закупке № 28, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

4. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

а) цена контракта;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и

определено что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;
- в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к настоящему Порядку.

Приложением к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений установлен удельный вес критериев оценки, для группы «товары» в следующем процентном соотношении:

- Минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки – 70%;
- Максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки – 30%.

Вместе с тем Заказчиком в размещенной в информационной системе закупочной документации раздела 3 пункта 7 Извещения указаны следующие критерии:

«Стоимостные критерии:

- Цена контракта - 60%

Нестоимостные критерии:

- пробег - 10%

- техническое состояние - 30%»

Таким образом, Заказчик указал критерии оценки заявок, несоответствующие установленным пунктом 1 статьи 22 Закона о закупках, а также определил удельный вес критериев оценки в группе в размерах, несоответствующих нормам, установленным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

5. В соответствии с подпунктом д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **порядок проведения запроса предложений.**

Размещенный Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики информации в соответствующем разделе закупочной документации порядок проведения запроса предложений **не соответствует порядку проведения запроса предложений, установленному нормами статьи 44 Закона о закупках.**

6. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к извещению указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 7 апреля 2022 года исх. № 01-23/638 запрошена документация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики письмом от 11 апреля 2022 года исх. № 01-30/16-468 сообщило о том, что для расчета начальной (максимальной) цены контракта были использованы цены, указанные в коммерческом предложении ООО «Авто-Рэд» (от 9 марта 2022 года № б/н.) и размещенная в глобальной сети Интернет (<http://klaksona.net/avtorynok-pmr/auto1358809.html>).

Рассмотрев представленные Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики источники ценовой информации необходимо отметить, что коммерческое предложение ООО «Авто-Рэд» (от 9 марта 2022 года № б/н.) содержит следующую ценовую информацию:

«Автомобиль легковой... Год выпуска 2007-2010»;

«Условия оплаты: 25% – предоплата, оставшиеся 75% после подписания Акта приема-передачи».

Следует отметить, что по планируемой закупке Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики:

– в пункте 1 раздела 5 Извещения указана следующая информация о предмете закупки: «Автомобиль легковой... Год выпуска 2008-2010»;

– в пункте 4 раздела 4 Извещения условия оплаты указаны: *«Оплата производится в рублях ПМР путем перечисления денежных средств (по мере бюджетного финансирования) на расчетный счет Поставщика со дня подписания документов, подтверждающих прием-передачу товара, оформленных в установленном действующим законодательством порядке, подписанных сторонами».*

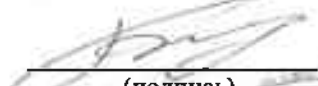
Указанная информация не соответствует предмету закупки и финансовым условиям поставки товара и не подлежит применению в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта. В связи с чем сформированная начальная (максимальная) цена контракта не является обоснованной и не подлежат применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 61 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 19, 22, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановления

Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 21 апреля 2022 года № 01-29/8 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

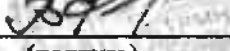
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)
21 апреля 2022 года

/Бескоровайный С.А./


5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 

(подпись)
22 апреля 2022 года

/Бабенко С.Б./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 

(подпись)
22 апреля 2022 года

/Бабенко С.Б./