



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/18

14 апреля 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 30 марта 2022 года № 288 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 30 марта 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 12 апреля 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 11 марта 2022 года Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 1.43, 1.44 «Капитальный ремонт кровель», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1998>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары.

Адрес: г. Дубоссары, ул. Дзержинского 6.

Телефон: 0 (215) 24058.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1998>, (закупка № 1.43, 1.44 предмет закупки «Капитальный ремонт кровель», 11 марта 2022 года);

2. Представленные Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары письмами от 31 марта 2022 года исх. № 633/1331-27, от 7 апреля 2022 года исх. № 688/1331-27;

3. Представленные документы Управлением по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики по закупке № 1.43, 1.44 «Капитальный ремонт кровель» согласно письму Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2022 года исх. № 01-26/2743.

4. Представленные Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2022 года и от 12 апреля 2022 года.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 11 марта 2022 года Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 1.43, 1.44 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Капитальный ремонт кровель».

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, **условий контракта**.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары в пункте 3 «Источник финансирования» и в пункте 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Раздела 4 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту кровель (далее – извещение), размещенного в информационной системе в сфере закупок, указал, что:

– в пункте 3 Раздела 4 Извещения: «Источником финансирования является – Местный бюджет (Программа капитальных вложений и капитального ремонта объектов Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год, Смета расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально культурной сферы и благоустройству территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год)».

– в пункте 4 Раздела 4 Извещения: «Оплата производится в рублях ПМР. Аванс в размере стоимости материалов от стоимости работ, окончательный расчет по результатам выполненных работ на основании актов выполненных работ, оформленных в установленном порядке, подписанными сторонами».

Пунктом 2 «Срок (график) выполнения работ» Раздела 7 Извещения указан срок выполнения работ – 60 рабочих дней.

Необходимо отметить, что проект контракта на выполнение работ, размещенный Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках **содержит иные** условия оплаты.

Пунктом 2.1 проекта контракта предусмотрено:

«Заказчик производит авансовый платёж в размере _____, согласно сметной документации (Приложение № _____ к настоящему контракту). Оставшаяся сумма будет перечислена на расчетный счет Подрядчика после подписания акта (актов) выполненных работ».

Кроме того, в проекте контракта заказчиком не указаны сроки выполнения работ и источник финансирования.

Вместе с тем, пунктом 1.3 вышеуказанного проекта контракта определено, что при производстве работ Подрядчик руководствуется сметной документацией (Приложение № _____ к настоящему контракту), согласованной Заказчиком и Получателем, которая является неотъемлемой частью настоящего контракта. При этом непосредственно проект контракта не содержит Приложений к контракту.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Следует отметить, что согласно пункту 5 статьи 17 Закона о закупках при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в составе закупочной документации по закупке № 1.43, 1.44 «Капитальный ремонт кровель» определено 4 лота:

1 лот: Капитальный ремонт кровли ул. Геологов, 2 с устройством водосточной системы;

2 лот: Капитальный ремонт кровли ул. Октябрьская, 90 с устройством водосточной системы;

3 лот: Капитальный ремонт кровли ул. Радищева, 3 с устройством водосточной системы;

4 лот: Капитальный ремонт кровли ул. Строителей, 3 с устройством водосточной системы.

Таким образом, заказчику необходимо было разместить в Извещении о закупке проекты контрактов в отношении каждого лота.

Совокупность вышеуказанных действий нарушает требования норм статей 17 и 44 Закона о закупках.

2. В соответствии с размещенным Извещением о закупке Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары начальная (максимальная) цена контрактов по лотам №№ 1-4 составляет 2 020 000 руб. и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктом 7 статьи 16 Закона о закупках, а именно:

– по лоту № 1: Капитальный ремонт кровли ул. Геологов, 2 с устройством водосточной системы – 520 000 руб.;

– по лоту № 2: Капитальный ремонт кровли ул. Октябрьская, 90 с устройством водосточной системы – 420 000 руб.;

– по лоту № 3: Капитальный ремонт кровли ул. Радищева, 3 с устройством водосточной системы – 455 000 руб.;

– по лоту № 4: Капитальный ремонт кровли ул. Строителей, 3 с устройством водосточной системы – 625 000 руб.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 30 марта 2022 года исх. № 01-26/1481 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

В соответствии с представленными Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары сметными расчетами (письмо от 7 апреля 2022 года исх. № 688/1331-27) начальные (максимальные) цены контрактов по лотам №№ 1-4 должны составлять в общей сумме 2 029 743 руб., в том числе:

– по лоту № 1: Капитальный ремонт кровли ул. Геологов, 2 с устройством водосточной системы – 528 705 руб.;

– по лоту № 2: Капитальный ремонт кровли ул. Октябрьская, 90 с устройством водосточной системы – 420 452 руб.;

– по лоту № 3: Капитальный ремонт кровли ул. Радищева, 3 с устройством водосточной системы – 454 235 руб.;

– по лоту № 4: Капитальный ремонт кровли ул. Строителей, 3 с устройством водосточной системы – 626 351 руб.

Таким образом, указанные Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в Извещении начальные (максимальные) цены контрактов по лотам №№ 1-4, размещенном в информационной системе в сфере закупок, являются необоснованными и не подлежат применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

3. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая среди иного должна содержать **описание объекта закупки**.

Пунктом 2 статьи 23 Закона о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Нормами пункта 11 статьи 44 Закона о закупках определено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. **Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются**, и их заявки не оцениваются. В случае установления факта подачи одним участником запроса предложений 2 (двух) и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Пункт 14 статьи 44 Закона о закупках указывает, что в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения.

Во исполнение вышеуказанных норм Закона о закупках Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в пункте 1 «Наименование работы и ее описание» Раздела 5 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, указано: «В соответствии с дефектными актами».

Дефектные акты включены в состав закупочной документации.

Вместе с тем, подпунктом д) подпункта 2 пункта 2 «Требования к участникам закупки» Раздела 6 Извещения участниками закупки должны быть представлены предложения участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке:

- предложение о цене контракта (лота №);
- наименование работ с указанием качественных и иных характеристик количества (объем);
- наименование производителя и страны происхождения товара.

Также подпунктом и) подпункта 2 пункта 2 «Требования к участникам закупки» Раздела 6 Извещения предусмотрено, что участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Участниками закупки: ООО «Мир кровли и фасада», ООО «Вертикаль плюс», ООО «Билди», ООО «PCY «Ремстрой» наряду с заявками и необходимыми документами в качестве обоснования сметной стоимости контрактов по лотам №№ 1-4 представлены сметные расчеты.

Согласно выписке из Протокола запроса предложений на закупку работ по капитальному ремонту объектов жилищного фонда для обеспечения государственных (муниципальных нужд), согласно программы капитальных вложений и капитального ремонта объектов Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год согласно Сметы расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально культурной сферы и благоустройству территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год» от 22 марта 2022 года № 7, **размещенной в информационной системе закупок 22 марта 2022 года**, комиссией выявлено, что сметные расчеты ООО «Билди» не соответствуют дефектным ведомостям установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, документы и информация, представленные участником запроса предложения ООО «Билди» не соответствуют требованиям, установленным извещением предложений и документацией о проведении запроса предложения, а именно отсутствие наименование работ с указанием качественных и иных характеристик количества (объем), наименование производителя и страны происхождения товара (материала).

Документы и информация, представленные участниками запроса предложений ООО «Мир кровли и фасада», ООО «Вертикаль плюс», ООО «PCY «Ремстрой», комиссией признаны соответствующими требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений и допущены к участию в оценке поданных ими заявок.

Однако, в Протоколе запроса предложений на закупку работ по капитальному ремонту объектов жилищного фонда для обеспечения государственных (муниципальных нужд), согласно программы капитальных вложений и капитального ремонта объектов Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год согласно Сметы расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально культурной сферы и благоустройству территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год» от 22 марта 2022 года № 7, **размещенному в информационной системе закупок 25 марта 2022 года, отражено следующее.**

Комиссией выявлено, что сметные расчеты, представленные ООО «Билди» не соответствуют дефектным ведомостям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений, по которым выявлены следующие замечания:

1. по лоту № 1: Капитальный ремонт кровли ул. Геологов, 2 с устройством водосточной системы:

1.1 Сметный расчет:

- пункт 11 – не соответствует дефектному акту, так как не учтена разгрузка строительного мусора;
- пункт 14 – прямые затраты составляют 18,70 руб. (VI регион);
- пункт 19 – прямые затраты составляют 12,50 руб.;

1.2 Предварительная ведомость материалов:

– заготовительно-складские расходы для материалов открытого хранения 1% (доска обрезная, профнастил);

2. по лоту № 2: Капитальный ремонт кровли ул. Октябрьская, 90 с устройством водосточной системы:

2.1 Сметный расчет:

– пункт 15 – не соответствует дефектному акту, так как не учтена разгрузка строительного мусора;

– пункт 18 – прямые затраты составляют 18,70 руб. (VI регион);

– пункт 23 – прямые затраты составляют 12,50 руб.;

– пункт 27 – исключается доска 2 с. 19-22 мм. Обоснование С112-40. Прямые затраты 84 руб.

– пункт 38 – стоимость металло-монтажных работ: п.10 + п.11= 92+95=187 руб.

Соответственно ошибка в дальнейшем расчете.

2.2 Предварительная ведомость материалов:

– заготовительно-складские расходы для материалов открытого хранения 1% (доска обрезная, профнастил);

3. по лоту № 3: Капитальный ремонт кровли ул. Радищева, 3 с устройством водосточной системы:

3.1 Сметный расчет:

– пункт 11 – не соответствует дефектному акту, так как не учтена разгрузка строительного мусора;

– пункт 14 – прямые затраты составляют 18,70 руб. (VI регион);

– пункт 19 – прямые затраты составляют 12,50 руб.;

– пункт 23 – исключается доска 2 с. 19-22 мм. Обоснование С112-40. Прямые затраты 84 руб.

– пункт 33 – стоимость металло-монтажных работ: п.7+п.8= 26+27=53 руб.

Соответственно ошибка в дальнейшем расчете.

3.2 Предварительная ведомость материалов:

– заготовительно-складские расходы для материалов открытого хранения 1% (доска обрезная, профнастил);

4. по лоту № 4: Капитальный ремонт кровли ул. Строителей, 3 с устройством водосточной системы:

4.1 Сметный расчет:

– пункт 15 – не соответствует дефектному акту, так как не учтена разгрузка строительного мусора;

– пункт 18 – прямые затраты составляют 18,70 руб. (VI регион);

– пункт 23 – прямые затраты составляют 12,50 руб.;

– пункт 27 – исключается доска 2 с. 19-22 мм. Обоснование С112-40. Прямые затраты 84 руб.

– пункт 37 – стоимость металло-монтажных работ: п.10 + п.11= 41+42=83 руб.

Соответственно ошибка в дальнейшем расчете.

4.2 Предварительная ведомость материалов:

– заготовительно-складские расходы для материалов открытого хранения 1% (доска обрезная, профнастил);

В соответствии с требованиями к участникам и перечнем документов, которые должны быть представлены в соответствии с установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений, предложения участника закупки в отношении объекта закупки должны содержать: наименование производителя и страны происхождения товара.

При этом, в соответствии с проектно-сметными расчетами, представленными ООО «Билди», в предварительной ведомости стоимости материалов не отражена информация о наименовании производителя и страны происхождения товара (материалов) предлагаемых для выполнения работ.

Таким образом, изложенные в выписке из протокола запроса предложений от 22 марта 2022 года № 7, размещенной в информационной системе закупок 22 марта 2022 года, основания отстранения ООО «Билди» не соответствуют Протоколу запроса предложений от 22 марта 2022 года № 7, размещенному в информационной системе в сфере закупок 25 марта 2022 года.

Между тем, в соответствии с информацией органа, осуществляющего нормативно-техническое и методологическое обеспечение деятельности субъектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, представленной Службными записками Департаментом строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2022 года и от 12 апреля 2022 года, сообщено, что сметная документация, представленная в заявках на участие в закупке, ООО «Вертикаль плюс», ООО «PCY «Ремстрой» и ООО «Мир кровли и фасада» соответствует дефектным ведомостям на выполнение работ по капитальному ремонту кровли.

Кроме того, по итогам проведенной экспертизы специалистами ОАО «Проектный институт «Приднестровский» сметные расчеты, представленные в окончательных заявках ООО «Вертикаль плюс», ООО «PCY «Ремстрой» и ООО «Мир кровли и фасада», соответствуют действующей методике ценообразования в строительстве, стоимости капитального строительства, капитального и текущего ремонта на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики № 193 от 13 апреля 2009 года, в текущей редакции. Замечаний при применении расценок не обнаружено.

Сметные расчеты, представленные ООО «Билди» не соответствуют дефектным ведомостям.

Данные о несоответствии сметных расчетов ООО «Билди» дефектным актам указаны в «Протоколе запроса предложений на закупку работ по капитальному ремонту объектов жилищного фонда для обеспечения государственных (муниципальных нужд), согласно программы капитальных вложений и капитального ремонта объектов Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год согласно Сметы расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально культурной сферы и благоустройству территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год» от 22 марта 2022 года № 7.

Вместе с тем, выявлены следующие отклонения в сметных расчетах:

1. по лоту № 1: Капитальный ремонт кровли ул. Геологов, 2 с устройством водосточной системы:

- пункт 8 не соответствует дефектному акту: 0,042 т вместо 0,27 т;
- пункт 25 вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту;

2. по лоту № 2: Капитальный ремонт кровли ул. Октябрьская, 90 с устройством водосточной системы:

- пункт 11 – не соответствует дефектному акту: 0,249 т вместо 0,226 т;
- пункт 26 – вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту;
- пункт 27 – вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту;
- пункт 30 – вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту;

3. по лоту № 3: Капитальный ремонт кровли ул. Радищева, 3 с устройством водосточной системы:

- пункт 8 – не соответствует количество дефектному акту, занижен вес – 0,07 т вместо 2,31т;
- пункт 23 – не соответствует дефектному акту: исключается толщина доски 13-16 мм вместо 19-22мм;

– пункт 25 – вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту;

4. по лоту № 4: Капитальный ремонт кровли ул. Строителей, 3 с устройством водосточной системы:

– пункт 11 – не соответствует дефектному акту: 0,109 т вместо 0,308 т;

– пункт 27 – не соответствует дефектному акту: исключается толщина доски 13-16 мм вместо 19-22мм;

- пункт 29 – вид работ и материалы не соответствуют дефектному акту.

Исходя из вышеизложенного, следует что в Протоколе запроса предложений на закупку работ по капитальному ремонту объектов жилищного фонда для обеспечения государственных (муниципальных) нужд согласно программы капитальных вложений и капитального ремонта объектов Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год и согласно Сметы расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально культурной сферы и благоустройству территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год (Закупка № 1.43, 1.44 «Капитальный ремонт кровель») от 22 марта 2022 года № 7, размещенного в информационной системе закупок 25 марта 2022 года, комиссией не в полном объеме отражены основания отстранения участника ООО «Билди».

Вышеуказанные действия нарушают требования норм статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 17, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 20-1).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от __ апреля 2022 года № 01-29/ __ со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

/С.П. Глушко/

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП

(подпись)

____ апреля 2022 года

/Р.И. Чабан/

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП

(подпись)

____ апреля 2022 года

/Р.И. Чабан/