



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/10

23 марта 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2022 года № 210 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 10 марта 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 21 марта 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 18 февраля 2022 года Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 1.41, предмет закупки «Устройство тротуарного покрытия в городе Дубоссары», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1838>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары.

**Адрес:** г. Дубоссары, ул. Дзержинского б.

**Телефон:** 0 (215) 24058.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1838>, (закупка № 1.41, предмет закупки «Устройство тротуарного покрытия в городе Дубоссары», 18 февраля 2022 года);

2. Представленные Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары письмами от 11 марта 2022 года исх. № 455/1010-27, от 17 марта 2022 года исх. № 512/1010-27;

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 марта 2022 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 18 февраля 2022 года Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 1.41 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Устройство тротуарного покрытия в городе Дубоссары».

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, **условий контракта**.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары в пункте 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Раздела 4 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ по программе развития дорожной отрасли по улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год (далее – извещение), размещенного в информационной системе в сфере закупок, указал, что:

*«Оплата производится в рублях ПМР. «Заказчик» производит «Подрядчику» предварительную оплату (аванс) в размере 25% от суммы договора. Погашение аванса осуществляется в равных долях в течении всего срока исполнения договора на основании актов выполненных работ. «Заказчик» производит оплату «Подрядчику» за фактически выполненные работы по мере поступления финансирования на счет «Заказчика» на основании актов выполненных работ».*

При этом пунктом 2 Раздела 7 Извещения установлен срок выполнения работ «до 1 октября 2022 года».

Необходимо отметить, что проект контракта на выполнение работ, размещенный Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках **содержит иные** условия оплаты «Оплата Работ осуществляется по мере бюджетного финансирования, но не позднее 60 (шестидесяти) рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта сдачи-приемки выполненных работ». Срок выполнения работ проектом контракта не установлен.

Кроме того, пунктом 1.3 рассматриваемого проекта контракта предусмотрено, что объем, виды, цена Работ определяются согласно смете (Приложение № 1 к настоящему Контракту), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта. При этом непосредственно проект контракта не содержит Приложений к контракту.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Следует отметить, что согласно пункту 5 статьи 17 Закона о закупках при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Совокупность вышеуказанных действий нарушает требования норм статей 17 и 44 Закона о закупках.

Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в составе закупочной документации по закупке, предметом которой является «Устройство тротуарного покрытия в городе Дубоссары», включающей 4 лота:

- 1 лот: ул. Ленина от ул. Восточная до ул. Знаменская;
  - 2 лот: от ул. Октябрьская до ул. Ломоносова (Площадь Защитников);
  - 3 лот: ул. Ленина от ул. Дзержинского до пересечения с ул. Котовского;
  - 4 лот: ул. Ленина от магазина Александра до ул. Горького,
- необходимо разместить проекты контрактов в отношении каждого лота.

2. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая среди иного должна содержать **описание объекта закупки**.

Пунктом 2 статьи 23 Закона о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Во исполнение вышеуказанных норм Закона о закупках Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в пункте 1 «Наименование работы и ее описание» Раздела 5 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, указано: «В соответствии с дефектными актами».

Дефектные акты включены в состав закупочной документации.

Между тем, в соответствии с информацией Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, представленной Служебной запиской от 18 марта 2022 года, при составлении дефектного акта перечисляется перечень имеющихся дефектов на объекте, которые необходимо устранить. Дефектные акты, размещенные в информационной системе в сфере закупок № 1.41 **содержат излишние требования**, которые не должны содержаться в дефектных актах, такие как стоимость материалов и указания на необходимость выполнения конкретных видов работ.

Дополнительно вышеуказанной Служебной запиской отмечено, что представленные **дефектные акты не подходят для составления сметных расчётов ресурсным методом** ценообразования в строительстве, выполняемых в соответствии с нормативами сборников ГЭСН. Расчёты по данной методике производятся в ценах текущего периода и некоторые работы, такие как устройство подстилающих слоёв из цементно-песчаной смеси, в том числе расчёт количества материалов, выполняемый в соответствии с установленными

нормами расхода, входят в состав работ по устройству плиточного покрытия тротуара. Поэтому не требуется добавлять стоимость неучтенных нормативами старой методики материалов (цемента, песка, тротуарной плитки).

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 августа 2015 года № 212 «О введении ресурсного метода ценообразования в строительстве» (САЗ 15-33) с 1 января 2022 года стоимость работ по строительству, ремонту, пуско-наладке, работ по монтажу и капитальному ремонту оборудования, осуществляемых субъектами строительной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики независимо от источников финансирования, определять как ресурсным методом ценообразования в строительстве, так и в соответствии с требованиями Методики определения стоимости строительного подряда, стоимости капитального строительства, капитального и текущего ремонта на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2009 года № 193 (САЗ 09-18) размещение в составе закупочной документации рассматриваемых дефектных актов повлекло ограничение участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ввиду невозможности корректного формирования сметных расчетов ресурсным методом ценообразования в строительстве.

Таким образом размещение вышеуказанных дефектных актов привело к нарушению требований статьи 44 Закона о закупках, не допускающих установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

**3. Нормами пункта 11 статьи 44 Закона о закупках определено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. В случае установления факта подачи одним участником запроса предложений 2 (двух) и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.**

Пункт 14 статьи 44 Закона о закупках указывает, что в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения.

Рассмотрев представленные письмом Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары от 11 марта 2022 года исх. № 455/1010-27 заявки на участие в определении поставщика, поданные письмами:

- ООО «Вертикаль Плюс» от 25 февраля 2022 года исх. № б/н,
  - ООО «Энергоэксперт» от 25 февраля 2022 года исх. № 10,
  - ООО «Мир кровли и фасада» от 24 февраля 2022 года исх. № 17,
- необходимо отметить следующее.

В соответствии с информацией Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, представленной Служебной запиской от 18 марта 2022 года, **сметная документация всех участников открытого запроса предложений по закупке № 1.41 не соответствует Дефектным актам**, указанным в закупочной документации, размещенной в информационной системе заказчиком – государственной администрацией Дубоссарского района и г. Дубоссары.

При рассмотрении сметной документации ООО «Вертикаль Плюс» по лоту № 1 выявлено:

- 1) несоответствие наименования сметных нормативов указанным в дефектном акте по позициям 2, 3, 6, 9, 10;
- 2) по позиции 1 объём работ рассчитан по нормативу в кубических метрах;
- 3) не соответствие количества материалов заявленным в дефектной ведомости:

№ поз.	Дефектная ведомость заказчика	Ед. изм	К-во	№ поз.	Ведомость материалов ООО «Вертикаль Плюс»	Ед. изм	К-во
5	Количество портландцемента	т	8,63	5	Количество цемента (ресурс 101-9540)	т	5,082
	Песок	м3	51,7		Песок	м3	50,57

При рассмотрении сметной документации ООО «Энергоэксперт» по лоту № 2 выявлено:

- 1) несоответствие наименования сметных нормативов указанным в дефектном акте по позициям 2, 3, 6, 9, 10;
- 2) по позиции 1 объём работ рассчитан по нормативу в кубических метрах;
- 3) не соответствие количества материалов заявленным в дефектной ведомости:

№ поз.	Дефектная ведомость заказчика	Ед. изм	К-во	№ поз.	Ведомость материалов ООО «Вертикаль Плюс»	Ед. изм	К-во
	Количество портландцемента	т	2,4		Количество цемента (ресурс 101-9540)	т	1,418
	Песок	м3	14,4		Песок	м3	13,2

При рассмотрении сметной документацию ООО «Мир кровли и фасада» по лоту № 3 выявлено:

- 1) несоответствие наименования сметных нормативов указанным в дефектном акте по позициям 5, 6, 9, 11, 15, 16;
- 2) по позиции 1 объём работ рассчитан по нормативу в кубических метрах;
- 3) в сметном расчёте пропущена позиция 12 Установка бортового камня 150\*300\*1000 объём работ 8 м.;
- 4) не соответствие количества материалов заявленным в дефектной ведомости:

№ поз.	Дефектная ведомость заказчика	Ед. изм	К-во	№ поз.	Ведомость материалов ООО «Вертикаль Плюс»	Ед. изм	К-во
	Количество портландцемента	т	4,04		Количество цемента (ресурс 101-9540)	т	2,379
	Песок	м3	24,2		Песок	м3	23,67

По лоту № 4 выявлено:

- 1) несоответствие наименования сметных нормативов указанным в дефектном акте по позициям 3, 4, 7, 9, 10, 11, 12, 13;
- 2) по позиции 1 объём работ рассчитан по нормативу в кубических метрах;
- 3) не соответствие количества материалов заявленным в дефектной ведомости:

№ поз.	Дефектная ведомость заказчика	Ед. изм	К-во	№ поз.	Ведомость материалов ООО «Вертикаль Плюс»	Ед. изм	К-во
	Количество портландцемента	т	6,93		Количество цемента (ресурс 101-9540)	т	4,09
	Песок	м3	41,5		Песок	м3	40,68

Учитывая вышеизложенную информацию, заявки ООО «Вертикаль Плюс», ООО «Энергоэксперт», ООО «Мир кровли и фасада» не соответствуют требованиям,

установленным документацией о проведении запроса предложений, и подлежат отстранению.

Размещенная выписка из протокола запроса предложений на выполнение работ по программе развития дорожной отрасли по улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности Дубоссарского района и города Дубоссары на 2022 год, не включает информации об отстранении вышеуказанных заявок. При этом, согласно данного протокола комиссией выявлено, что документы и информация, представленные участниками запроса предложений - ООО «Вертикаль Плюс», ООО «Энергоэксперт», ООО «Мир кровли и фасада» соответствуют требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений».

Таким образом, рассмотрение комиссией Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары заявок ООО «Вертикаль Плюс», ООО «Энергоэксперт», ООО «Мир кровли и фасада» повлекло нарушение требований пункта 11 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары не соблюдены требования, установленные статьями 17, 23, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 20-1).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 25 марта 2022 года № 01-29/6 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/С.А.Бескоровайный/

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**



  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
29 марта 2022 года

/Р.И. Чабан/

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**



  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
29 марта 2022 года

/Р.И. Чабан/