

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТАРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/8

18 марта 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 марта 2022 года № 195 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 2 марта 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 16 марта 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Определить предметом контрольного мероприятия осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Рыбница» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 16 февраля 2022 года МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 8 Герметизация межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда МУП «ЖЭУК г. Рыбница», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1807>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

Адрес: г. Рыбница, ул. С. Лазо, д. 1 «б»

Телефон: (555) 33729.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Рыбница» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1807>, (закупка № 8 «Герметизация межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда МУП «ЖЭУК г. Рыбница»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Рыбница» от 14 марта 2022 года исх. № 324/001-02;

3. Представленные служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2022 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 16 февраля 2022 года МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о закупке № 8, предметом которой является «Герметизация межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), в том числе обоснование начальной (максимальной) стоимости контракта, определенная с учетом применения метода сопоставимых рыночных цен в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона о закупках и составляет:

– по лоту № 1 «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов, 1 150 м.п.» – 109 250 руб. **(95 руб./1 м.п.)**;

– по лоту № 2 «Капитальный ремонт межпанельных швов жилого дома по ул. Вальченко 43, подъезды №№ 1,2, 1 822 м.п.» – 173 090 руб. **(95 руб./1 м.п.)**;

– по лоту № 3 «Заявочный (аварийный ремонт) межпанельных швов жилых домов, 4 053 м.п.» – 385 000 руб. **(95 руб./1 м.п.)**.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии

однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 22 февраля 2022 года исх. № 01-26/1481 запрошена документация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Рыбница» письмом от 14 марта 2022 года исх. № 324/01-02 сообщило о том, что начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-3 определена как среднее арифметическое значение стоимости 1 м.п. по герметизации межпанельных швов по коммерческим предложениям ООО «ГенВик», ООО «Роз Амарант», а также стоимостью в размере 100 руб. за м.п., указанной в закупке № 7 «Текущий ремонт строительных конструкций зданий», размещенной МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе закупок от 8 февраля 2022 года, и составляет 95 руб. за м.п.

Следует отметить, что по итогам контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Бендеры» начальная максимальная цена по закупке № 7 «Текущий ремонт строительных конструкций зданий», размещенная МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе, признана необоснованной и не подлежит применению (Акт проверки МУП «ЖЭУК г. Бендеры» от 4 марта 2022 года № 01-28/4).

Рассмотрев представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Рыбница» от 14 марта 2022 года исх. № 324/01-02 коммерческие предложения необходимо отметить следующее:

1. Коммерческое предложение ООО «ГенВик» от 1 февраля 2022 года содержит следующую ценовую информацию: *«стоимость 1 м.п. межпанельного шва составляет от 88 руб. ПМР (зависит: первичная герметизация, вторичная герметизация, ремонт закрытого шва, полное вскрытие шва)»*.

Учитывая то, что коммерческое предложение ООО «ГенВик» от 1 февраля 2022 года не включает ценовую информацию о стоимости:

- текущего ремонта 1 м.п. межпанельных швов,
- капитального ремонта 1 м.п. межпанельных швов,
- заявочного (аварийного) ремонта 1 м.п. межпанельных швов,

Указанная информация не соответствует предмету закупки и не подлежит применению в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта.

2. Коммерческое предложение ООО «Роз Амарант» от 8 февраля 2022 года содержит следующую ценовую информацию: *«цена ремонта 1 м.п. межпанельного шва 99 руб. Гарантийный срок обслуживания – 3 года»*.

Рассматриваемое Коммерческое предложение ООО «Роз Амарант» не включает ценовую информацию о стоимости:

- текущего ремонта 1 м.п. межпанельных швов,
- капитального ремонта 1 м.п. межпанельных швов,
- заявочного (аварийного) ремонта 1 м.п. межпанельных швов.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что извещение о закупке № 8, предметом которой является «Герметизация межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда МУП «ЖЭУК г. Рыбница», размещенное в информационной системе в сфере закупок, содержит требование к осуществлению гарантийного обслуживания в течение 5 (пяти) лет, ценовая информация, содержащаяся в коммерческом предложении ООО «Роз Амарант» от 8 февраля 2022 года, не соответствует предмету закупки и не подлежит применению в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, при определении МУП «ЖЭУК г. Рыбница» начальной максимальной цены контракта по текущему, капитальному и аварийному ремонту не учтены особенности и виды необходимых работ при текущем, капитальном и аварийном ремонте.

В соответствии с информацией, представленной служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2022 года, исходя из норм Приказа Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики

от 29 марта 2005 года № 314 «Об утверждении методических рекомендаций по организации и проведению текущего ремонта жилищного фонда всех форм собственности» (САЗ 05-28) понятия и состав работ, включаемых в текущий ремонт и капитальный ремонт, не идентичны.

Цены, указанные в коммерческих предложениях потенциальных подрядчиков на ремонт межпанельных швов не являются сопоставимыми с условиями закупок по лотам №№ 1-3 согласно требованиям пункта 3 статьи 16 Закона о закупках.

В связи с чем сформированные начальные (максимальные) цены контрактов по лотам №№ 1-3 не являются обоснованными и не подлежат применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 61 Закона о закупках.

2. Нормами пункта 11 статьи 44 Закона о закупках определено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. В случае установления факта подачи **одним участником** запроса предложений **2 (двух) и более заявок на участие** в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему.

Пункт 14 статьи 44 Закона о закупках указывает, что в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения.

Рассмотрев представленную письмом МУП «ЖЭУК г. Рыбница» от 14 марта 2022 года исх. № 324/01-02 заявку ООО «Эльбрус» на участие в определении поставщика необходимо отметить следующее.

В соответствии с представленной документацией ООО «Эльбрус» подало заявку на участие в запросе предложения по лотам №№ 1 и 2 с учетом применения нескольких видов материалов:

По лоту № 1 «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов 1 150 м.п.»:

– с применением герметика бутил каучукового Технониколь № 45 на сумму **96 600 руб.**

– с применением герметика САЗИЛАСТ 24 на сумму **100 050 руб.**

По лоту № 2 «Капитальный ремонт межпанельных швов жилого дома по ул. Вальченко 43, подъезды №№ 1,2 1822 м.п.»:

– с применением герметика бутил каучукового Технониколь № 45 на сумму **162 158 руб.**

– с применением герметика САЗИЛАСТ 24 на сумму **171 268 руб.**

Таким образом ООО «Эльбрус» подано по лотам №№ 1 и 2 две заявки исходя из стоимости и вида применяемого герметика.

Однако в соответствии с Протоколом запроса предложений по определению подрядчика на выполнение работ по герметизации межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда МУП «ЖЭУК г. Рыбница» от 25 февраля-1 марта № 7 «Комиссией выявлено, что документы и информация, представленные участником запроса предложений - ООО «Эльбрус», **соответствуют требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений.**»

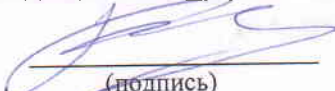
Таким образом, рассмотрение комиссией МУП «ЖЭУК г. Рыбница» заявки ООО «Эльбрус» повлекло нарушение требований пункта 11 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Рыбница» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики от

26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 21 марта 2022 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)
__ марта 2022 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП _____
(подпись)
22 марта 2022 года

/Присяжнюк В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП _____
(подпись)
22 марта 2022 года

/Присяжнюк В.В./

