

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/6

12 марта 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «Бендерытеплоэнерго»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 февраля 2022 года № 155 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Бендерытеплоэнерго».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 24 февраля 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 9 марта 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Бендерытеплоэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 8 февраля 2022 года МУП «Бендерытеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 9 Капитальный ремонт трубопроводов систем отопления в подвалах домов муниципального жилищного фонда, размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1732>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «Бендерытеплоэнерго».

Адрес: г. Бендеры, ул. Бендерского Восстания, 21.

Телефон: 0 (552) 64852.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Бендерытеплоэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1732>, (закупка № 9, предмет закупки «Капитальный ремонт трубопроводов систем отопления в подвалах домов муниципального жилищного фонда», 8 февраля 2022 года);

2. Представленные письмом МУП «Бендерытеплоэнерго» от 26 февраля 2022 года исх. № 11-08/73;

3. Представленные Служебной запиской Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2022 года.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 8 февраля 2022 года МУП «Бендерытеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 9 о закупке, предметом которой является «Капитальный ремонт трубопроводов систем отопления в подвалах домов муниципального жилищного фонда».

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая, среди иного, должна содержать **наименование и описание объекта закупки**, условия контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта**.

1) Нормами подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. При этом согласно пункту 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Соответствующие разделы извещения о закупке и закупочной документации **не включают** дефектные акты и иные документы, содержащие **информацию о количественных и качественных характеристиках закупаемых работ**.

МУП «Бендерытеплоэнерго» письмом от 26 февраля 2022 года исх. № 11-08/73 проинформировало Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики о том, что *«Все участники закупки ... могли самостоятельно оценить объем работ...»*.

2) МУП «Бендерытеплоэнерго» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации, указан **проектно-сметный метод** определения начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 16 Закона о закупках проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта на капитальный ремонт объекта капитального строительства **на основании проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных

строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства.

Исходя из ценовой информации и формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, представленной МУП «Бендерытеплоэнерго» письмом от 26 февраля 2022 года исх. № 11-08/73 (приложения 2 и 3), определение начальной (максимальной) цены контракта проведено с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Описание объекта закупки без указания количественных и качественных характеристик закупаемых работ повлекло нарушение норм статей 23, 44 Закона о закупках.

2. В соответствии с подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

Согласно Служебной записке Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2022 года в соответствии с подпунктами б), 13) подпункта в) пункта 2 Приложения № 3 к Положению об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 112 «Об утверждении Положения об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности» (САЗ 12-47), деятельность по монтажу, ремонту, обслуживанию промышленного технологического оборудования (теплосилового оборудования; иного технологического оборудования и технологических металлоконструкций теплоустановок) относится к видам деятельности в области промышленной безопасности, **подлежащей аккредитации**.

Пункт 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены участниками» Извещения о проведении запроса предложений, размещенного 8 февраля 2022 года МУП «Бендерытеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, **не содержит требование представления** в заявке на участие соответствующей аккредитации.

Вышеуказанные действия МУП «Бендерытеплоэнерго» повлекли нарушение требований, установленных подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках.

3. Нормами пункта 11 статьи 44 Закона о закупках определено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. **Участники** запроса предложений, подавшие заявки, **не соответствующие требованиям**, установленным документацией о проведении запроса предложений, **отстраняются**, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Пункт 14 статьи 44 Закона о закупках указывает, что в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения.

Пунктом 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены участниками» Извещения о проведении запроса предложений, размещенного 8 февраля 2022 года МУП «Бендерытеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, определено следующее требование к участникам закупки:

«соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;».

Согласно Служебной записке Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2022 года в соответствии с подпунктом в) пункта 1 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 112 «Об утверждении Положения об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности» (САЗ 12-47) в текущей редакции **деятельность в области промышленной безопасности, подлежащая аккредитации, осуществляется организациями (юридическими лицами).**

Рассмотрев копии заявок участников закупки индивидуальных предпринимателей Гарбарук Вячеслава Анатольевича и Паладий Андрея Георгиевича, представленные МУП «Бендерытеплоэнерго» письмом от 26 февраля 2022 года исх. № 11-08/73 (приложение № 7) необходимо отметить, что вышеуказанные **участники закупки не соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

Выписка из Протокола № 7 от 16 февраля 2022 года запроса предложений на капитальный ремонт трубопроводов систем отопления в подвалах домов муниципального жилищного фонда, размещенная МУП «Бендерытеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, не содержит информацию об отстраненных участниках закупки. При этом в данной выписке указано, что *«поданные заявки соответствуют всем требованиям».*

Вышеуказанные действия МУП «Бендерытеплоэнерго» повлекли нарушение требований, установленных пунктами 11, 14 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Бендерытеплоэнерго» не соблюдены требования, установленные статьями 16, 17, 23, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 14 марта 2022 года № 01-29/ 4 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

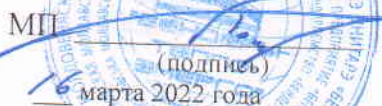
/С.А.Бескоровайный/

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
(подпись)
16 марта 2022 года

/В.П. Гайдаржи/

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
16 марта 2022 года

/В.П. Гайдаржи/