



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/4

4 марта 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г.Бендеры».

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 февраля 2022 года № 149 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 22 февраля 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 4 марта 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г.Бендеры» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенном 8 февраля 2022 года МУП «ЖЭУК г.Бендеры» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 7 Текущий ремонт строительных конструкций зданий (предмет закупки - выполнение работ по текущему ремонту межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г.Бендеры»), размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1726>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «ЖЭУК г.Бендеры».

Адрес: г. Бендеры, ул. Калинина, д. 38

Телефон:(775) 05011.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Бендеры» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1726>, (закупка № 7 Текущий ремонт строительных конструкций зданий (предмет закупки - выполнение работ по текущему ремонту межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры»).

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Бендеры» от 25 февраля 2022 года исх. № 01-9/316.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 8 февраля 2022 года МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 7 Текущий ремонт строительных конструкций зданий, предметом которой является выполнение работ по текущему ремонту межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **14 февраля 2022 года.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – 15 февраля 2022 года.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и даты проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать среди иного исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в), пункта 6 этой же статьи не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«1) выписка из ЕГРЮЛ (оригинал), выданная не ранее чем за 15 календарных дней до представления заявки (для юридического лица),

При этом законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки) и сроку ее предоставления. Соответственно установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

3. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые во исполнение требования статьи 19 Закона о закупках.

В размещенной в информационной системе МУП «ЖЭУК г. Бендеры» извещении о закупке № 7, в закупочной документации указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, **отсутствует**.

Непредставление вышеуказанных преимуществ нарушает требования статьи 19 Закона о закупках.

4. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в информационной системе **в день вскрытия конвертов** с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **размещается выписка из протокола его проведения**, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, **без объявления участника, который направил такую заявку**.

Вместе с тем пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложения – 15 февраля 2022 года.

Следует отметить, что МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в информационной системе в сфере закупок не размещена выписка из протокола проведения запроса предложений, что нарушает пункт 14 статьи 44 Закона о закупках.

5. Пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **все заявки участников запроса предложений оцениваются** на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, **фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений**, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке, **без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку**.

В соответствии с частью пятой пункта 17 статьи 44 Закона о закупках форма и правила ведения протокола проведения запроса предложений устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 утверждены Правила ведения протокола запроса предложений и итогового протокола.

Согласно подпункту г) и ж) пункта 4 вышеуказанных Правил Протокол запроса предложений **в обязательном порядке** должен содержать оценку заявок на основании

критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений; информацию об отказе участников запроса предложений направлять окончательные предложения (в таком случае окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений). При этом частью второй данного пункта регламентировано, что приложение к протоколу, которое содержит таблицу оценки заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений **является неотъемлемой частью** протокола запроса предложений.

Следует отметить, что Протокол запроса предложений по закупке Текущий ремонт строительных конструкций зданий - определение Подрядчика на выполнение работ по текущему ремонту межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно Адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры», размещенный в информационной системе в сфере закупок, **не содержит приложения, содержащее таблицу оценки заявок**, а также информацию об отказе участников запроса предложений направлять окончательные предложения. Отсутствие данной информации влечет нарушение норм пункта 12 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

6. В соответствии с размещенным извещением о закупке МУП «ЖЭУК г. Бендеры» начальная (максимальная) стоимость контракта по объекту Текущий ремонт строительных конструкций зданий - определение Подрядчика на выполнение работ по текущему ремонту межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно Адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры» определена в размере 874 300 руб. или 100 руб. за м.п. проектно-сметным методом определения начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с пунктом 7 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяются и обосновываются заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 22 февраля 2022 года исх. № 01-26/1481 запрошена проектная документация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

При этом письмом МУП «ЖЭУК г. Бендеры» от 25 февраля 2022 года исх. № 01-9/316 вышеуказанные документы не представлены.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из отсутствия проектной документации, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 61 Закона о закупках.

7. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от

25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки заявок** и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к настоящему Порядку.

Вместе с тем Заказчиком в размещенной в информационной системе закупочной документации раздела 3 пункта 5 Извещения указаны следующие критерии:

- «1. Цена контракта – 60 %,
- 2. Качество работ и используемых материалов – 25%,
- 4. Ответственность за своевременное и надлежащее исполнение обязательств – 10%
- 5. Деловая репутация – 5%»

Таким образом, Заказчик указал критерии оценки заявок, несоответствующие нормам, установленным Законом о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, а также не указал удельный вес критериев оценки в группе.

8. В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках все заявки участников запроса предложений **оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений**, с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с настоящим Законом, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений.

МУП «ЖЭУК г. Бендеры» в размещенной в информационной системе закупочной документации раздела 3 пункта 5 Извещения указаны следующие критерии:

- «1. Цена контракта – 60%,
- 2. Качество работ и используемых материалов – 25%,
- 4. Ответственность за своевременное и надлежащее исполнение обязательств – 10%
- 5. Деловая репутация – 5%»

Однако, в соответствии с Итоговым протоколом по закупке «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры», Заказчиком проведена оценка окончательных предложений по следующим критериям:

- «1. Цена контракта – 70%;
- 2. Качество работ используемых материалов – 25%:
- 2.1 Своевременность и качество работ – 10%;
- 2.2 Качество материалов – 10%;
- 3. Деловая репутация – 10%:
- 3.1 «Сроки работы на рынке, практика работы с заказчиком» - 10%.

Оценка заявок участников запроса предложений на основании критериев, неуказанных в документации о проведении запроса предложений, повлекло нарушение требований пункта 12 статьи 44 Закона о закупках.

9. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78. Данный Порядок предназначен для использования государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками при оценке заявок, контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

Согласно вышеуказанному Порядку для оценки заявок используется балльный способ. При этом оценке подлежат заявки всех допущенных к участию в закупке заявки.

Оценка допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, указанная в Итоговом протоколе по закупке «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры», не соответствует Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Так, в соответствии с данным Протоколом итоговое количество баллов с учетом примененных критериев оценки составило:

ООО «Промальстрой Сервис» – 300 баллов.

ООО «Роз Амарант» – 239 баллов.

ООО «Омега» – 202 баллов.

ООО «Эльбрус» – 65 баллов.

В случае оценки допущенных заявок в соответствии с пунктом 7 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, итоговое количество баллов с учетом удельного веса критериев не должно превышать 100 баллов.

Несоблюдение Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, влечет нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

10. Исходя из норм пункта 2 статьи 19 Закона о закупках при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик обязан предоставлять отечественным производителям преимущества в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере 10 процентов, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок предоставления преимуществ участникам закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июня 2021 года № 216.

В соответствии с Итоговым протоколом по закупке «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры», Заказчиком проведена оценка окончательных предложений без учета механизма предоставления преимуществ участникам закупки, указанного в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июня 2021 года № 216.

11. В соответствии с пунктами 16 и 17 статьи 44 Закона о закупках комиссия обязана предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.

Выигравшим окончательным предложением является лучшее предложение, определенное комиссией на основании результатов оценки окончательных предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта.

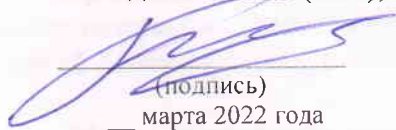
В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Принимая во внимание отсутствие в Итоговом протоколе по закупке «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры» информации о реализации обязанности комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, **дополнительно** снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения, **порядок проведения МУП «ЖЭУК г. Бендеры» запроса предложений по закупке «Текущий ремонт межпанельных швов жилых домов муниципального жилого фонда согласно адресной программе МУП «ЖЭУК г. Бендеры» не соответствует** порядку проведения запроса предложений, определенному **статьей 44** Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Бендеры» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 19, 22, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; от 29 июня 2021 года № 216 «Об утверждении Порядка предоставления преимуществ участникам закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

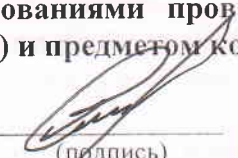
3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 9 марта 2022 года № 01-29/3 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
__ марта 2022 года

/Бескоровайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
(подпись)
40 марта 2022 года

/Голубнюк А.Н./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
40 марта 2022 года

/Голубнюк А.Н./

