



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/3

4 марта 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной службы управления документацией и архивами
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2022 года № 172 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 28 февраля 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 7 марта 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 10 февраля 2022 года Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 16, предмет закупки «Капитальный ремонт», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1750>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная служба управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. Юности 58/3.

Телефон: 0 (533) 66284.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1750>, (закупка № 16, предмет закупки «Капитальный ремонт», 10 февраля 2022 года);

2. Представленные письмом Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики от 4 марта 2022 года исх. № 01-10/01/148.

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 2022 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 10 февраля 2022 года Государственной службой управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 16 о закупке, предметом которой является «Капитальный ремонт».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

-- разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок -- 18 февраля 2022 года.

-- пунктом 9 того же раздела Извещения установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений -- 21 февраля 2022 года.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, при этом обозначил в закупочной документации, что предложения поступающие с нарушением сроков окончания подачи заявок не будут допущены к рассмотрению на заседании комиссии по закупкам, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках Государственная служба управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной

документации указала метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **проектно-сметный метод**.

Следует отметить, что пунктом 7 статьи 16 Закона о закупках установлено, что Проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта заключается в определении цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства **на основании проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства.

Вместе с тем, в размещенной заказчиком в информационной системе закупочной документации к закупке, предметом которой является «Капитальный ремонт» **отсутствует проектно-сметная документация, позволяющая определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги**, что приводит к неопределенности объекта закупки и тем самым влечет ограничение участников проводимой закупки, что нарушает нормы, установленные подпунктом в) статьи 44 Закона о закупках.

Кроме того, нормами пункта 16 статьи 16 Закона о закупках определено, что методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок.

В целях реализации вышеуказанных норм Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Рекомендации). Данные Рекомендации предназначены для использования заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 Рекомендаций обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с **приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет**.

Государственная служба управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики в закупочной документации в разделе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» не разместила расчет начальной (максимальной) цены контракта, а также письмом от 4 марта 2022 года исх. № 01-10/01/148 не представила **проектную документацию**, на основании которой определена начальная (максимальная) цена контракта.

При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

3. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках определено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе **закупочную документацию**, которая, среди иного, должна **содержать** наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение вышеуказанных норм Заказчик разместил в информационной системе в сфере закупок соответствующую информацию о закупке № 16.

Так, в пункте 3 раздела 4 Извещения Государственная служба управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики указала источник финансирования – «Республиканский бюджет (средства фонда капитального вложения на 2022 год)».

Вместе с тем, согласно Приложению 2.2 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 270-3-VII «О республиканском бюджете на 2022

год» (САЗ 21-52), объект, проводимого запроса предложения обозначен как «**Реконструкция** здания Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики, город Тирасполь, ул. Текстильщиков, 36», при этом в извещении, о проведении запроса предложении по определению подрядчика, Государственная служба управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики указала «извещение о проведении запроса предложении по определению подрядчика на проведение работ выполнение работ **реконструкции** части здания лит 2 «А» по ул. Текстильщиков, 36 в г. Тирасполь под хранение и служебные помещения Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики».

Также, в пункте 3 раздела 1 извещения указан предмет закупки «**Капитальный ремонт**», вместо работы по «**реконструкции** здания Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики, город Тирасполь, ул. Текстильщиков, 36».

На основании указанного выше описание объекта закупки в извещении о закупке не соответствует пункту 2 статьи 23 Закона о закупках, которым установлено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

4. Статьей 25 Закона о закупках установлены случаи и порядок отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 1 вышеуказанной статьи Закона о закупках определено, что Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), **за исключением проведения запроса предложений**, не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Также, пунктом 5 статьи 44 Закона о закупках установлено, что с момента размещения в информационной системе извещения о проведении запроса предложений **заказчик не вправе отменять проведение запроса предложений** или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, согласно пункта 1 Решения заседания комиссии по осуществлению закупки, размещенного 26 февраля 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок протокола заседания комиссии по осуществлению закупки от 26 февраля 2022 года № 2, **комиссия отменила закупку № 16** от 10 февраля 2022 года на выполнение работ по реконструкции здания Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики, город Тирасполь, ул. Текстильщиков, 36.

Вышеуказанное решение комиссии по осуществлению закупки принято в нарушение пункта 1 статьи 25 и пункта 5 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной службой управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 7, 15, 16, 17, 23, 25, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 9.03 2022 года № 01-29/2 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

/С.А.Бескорвайный/

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП _____

(подпись)

_____ марта 2022 года

/З.Г. Тодорашко/

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП _____

(подпись)

_____ марта 2022 года

/З.Г. Тодорашко/