



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/2

24 февраля 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МГУП «Тирастеплоэнерго»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 февраля 2022 года № 107 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго»; Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 14 февраля 2022 года № 129 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 7 февраля 2022 года
Окончено в 17 часов 30 минут 18 февраля 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МГУП «Тирастеплоэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 января 2022 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 2.2., предмет закупки «Труба в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20 м», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1616>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МГУП «Тирастеплоэнерго».

Адрес: г. Тирасполь ул. Шутова 3.

Телефон: 0 (533) 96053.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1616>, (закупка № 2.2., предмет закупки «Труба в ППМИ d 630/750 - 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20 мм», 21 января 2022 года);

2. Представленные письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 8 февраля 2022 года исх. № 01-02/248;

3. Представленные письмом Приднестровского республиканского банка от 16 февраля 2022 года исх. № 01-22/426.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 21 января 2022 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 2.2., предметом которой являются «Труба в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20».

В прилагаемом Извещении о проведении закупки товаров (работ, и услуг) для обеспечения нужд МГУП «Тирастеплоэнерго» указан используемый способ определения поставщика – запрос предложений.

Согласно подпункту д) пункта 6 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая **должна содержать информацию о порядке проведения запроса предложений.**

В разделе 7 «Порядок проведения закупки» размещенной МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок закупочной документации **обозначен порядок проведения запроса предложений, не соответствующий порядку проведения запроса предложений, определенному пунктами 13, 14, 15, 16, 17 статьи 44 Закона о закупках.**

2. Подпунктом б) пункта б) статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы Закона о закупках МГУП «Тирастеплоэнерго» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации указал метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **метод сопоставимых рыночных цен.**

Пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

МГУП «Тирастеплоэнерго» в пункте 1.2 раздела 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» закупочной документации разместило расчет начальной

(максимальной) цены контракта, сформированный с учетом 3 коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - нерезидентов ПМР, находящихся в Российской Федерации. При этом заказчик указал, что все 3 коммерческие предложения представлены **без учета доставки (транспортировки)** на территорию Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, заказчик при обосновании начальной (максимальной) цены контракта не включил в стоимость товара затраты на транспортировку, таможенные и иные расходы, возможность включения которых установлена пунктом 10 статьи 16 Закона о закупках.

Согласно пунктов 3.2, 3.3 проекта Контракта, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации МГУП «Тирастеплоэнерго» указало, что *«Поставка Товара по настоящему контракту осуществляется на следующих условиях поставки: склад МГУП «Тирастеплоэнерго», все расходы по доставке и транспортировке Товара несет Поставщик»*.

Дополнительно пунктом 2.2 проекта Контракта определено, что цена за единицу Товара, поставляемого по настоящему контракту, включает в себя: «стоимость самого Товара, все расходы Поставщика, в том числе связанные с оформлением и поставкой Товара Покупателю в соответствии с условиями настоящего контракта, а также любые денежные сборы, взимаемые с Поставщика в связи с исполнением условий настоящего контракта».

Учитывая вышеизложенное, коммерческие предложения, учитываемые при формировании начальной (максимальной) цены контракта не соответствуют всем коммерческим условиям поставки товара, указанным в закупочной документации по рассматриваемой закупке. В соответствии с выше обозначенным Заказчику при определении начальной (максимальной) цены контракта надлежало использовать **метод сопоставимых рыночных цен** с дополнением элементами **затратного метода**, в части определения цены контракта исходя из вышеуказанной ценовой информации и суммы затрат, связанных с транспортировкой, таможенным оформлением и иных затрат.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 61 Закона о закупках.

3. Подпунктом в) статьи 29 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается среди иного краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы Заказчиком в извещении о закупке № 2.2., предметом которой являются «Труба в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20» размещена информация, в том числе об условия контракта.

В соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках к документации о проведении запроса предложений МГУП «Тирастеплоэнерго» приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений.

При этом условия, указанные в извещении не соответствуют условиям, указанным заказчиком в проекте контракта, в частности в соответствии с подпунктом 3.2. проекта Контракта Поставка Товара по настоящему контракту осуществляется на следующих условиях поставки: **склад МГУП «Тирастеплоэнерго»**. Вместе с тем, согласно пункту 1 раздела 7 Извещения о закупке поставка товара осуществляется на условиях **FCA (адрес поставщика)** в соответствии с Инкотермс – 2010.

Указанные условия в контракте существенно отличаются от условий, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений.

Таким образом, заказчик нарушил нормы, установленные пунктом 18 статьи 44, а также пункта 1 статьи 24 Закона о закупках, кроме того создал условия неопределенности об условиях поставки и цены контракта в целом, чем нарушил требования пункта 4 статьи 17 Закона о закупках, которой установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

4. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в день проведения оценки заявок участников запроса предложений в информационной системе размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Также, частью 3 пункта 7 этой же статьи определено, что итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в информационной системе в день подписания итогового протокола.

Исходя из информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, МГУП «Тирастеплоэнерго» не размещена выписка из протокола проведения запроса предложений, что нарушает пункт 14 статьи 44 Закона о закупках.

Кроме того, протокол проведения запроса предложений, подписанный всеми членами комиссии 28 января 2022 года, размещен заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 1 февраля 2022 года, что существенно нарушает нормы, установленные частью 3 пункта 7 статьи 44 Закона о закупках.

5. В соответствии с пунктами 13, 14, 15, 16, 17 статьи 44 Закона о закупках всем участникам или участнику запроса предложений, подавшим единственную заявку, предлагается направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений. Если все участники, присутствующие при проведении запроса предложений, отказались направить окончательное предложение, запрос предложений завершается. Отказ участников запроса предложений направлять окончательные предложения фиксируется в протоколе проведения запроса предложений. Окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений.

При этом вскрытие конвертов с окончательными предложениями и открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий рабочий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе.

Комиссия обязана предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.

Выигравшим окончательным предложением является лучшее предложение, определенное комиссией на основании результатов оценки окончательных предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта.

Итоговый протокол ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с окончательными предложениями и открытия доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений.

В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в информационной системе в день подписания итогового протокола.

Принимая во внимание:

1) отсутствие в **Протоколе запроса предложений** по закупке трубы в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20 от 28 января 2022 года № 28-01/22-01 информации о:

А) реализации обязанности Комиссии предложить каждому из участников направить окончательное предложение;

Б) фиксации отказа участников запроса предложений направлять окончательные предложения;

В) реализации обязанности Комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, **дополнительно** снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.

2) **отсутствие** по состоянию на **18 февраля 2022 года** в информационной системе в сфере закупок размещённого МГУП «Тирастеплоэнерго» **Итогового протокола** по закупке трубы в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20.

порядок проведения определения поставщика по закупке трубы в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20, **не соответствует порядку проведения определения поставщика способом «запрос предложений»**, определенному пунктами 13, 14, 15, 16, 17 статьи 44 Закона о закупках;

6. Пунктом 11 статьи 44 Закона о закупках установлено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. При этом участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Как следует из Протокола запроса предложений по закупке трубы в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20 от 28 января 2022 года № 28-01/22-01, на участие в запросе предложений поступило 3 заявки от следующих поставщиков:

1. ООО ПО «Сан-термо»;
2. ООО «ТД «Медиум-Строй»;
3. ООО НПП «Пенополимер».

При этом по результатам рассмотрения данных заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявки ООО ПО «Сан-термо» и ООО «ТД «Медиум-Строй» допустить к участию в запросе предложений, при этом заявку ООО НПП «Пенополимер» отстранить от участия в закупке.

Проведя анализ информации, представленной письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 8 февраля 2022 года исх. № 01-02/248, а именно коммерческих предложений и заявок, поступивших в адрес заказчика, контрольный орган в сфере закупок отмечает следующее.

1. **Допущенная к участию** в закупке заявка ООО ПО «Сан-термо» **не соответствует** требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, а также требованиям, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки». При этом в заявке **отсутствует** предложение участника закупки о **цене контракта**, наименование продукции, срок поставки, условия оплаты.

2. **Допущенная к участию** в закупке заявка ООО «ТД «Медиум-Строй» **не соответствует** требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, так как содержит условие осуществление оплаты поставляемого товара **в рублях РФ**.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 2.6. и 2.7.проекта Контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений, оплата товара по

настоящему контракту осуществляется в рублях ПМР. Расчеты по настоящему контракту производится Покупателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Поставщика.

На основании вышеуказанного следует, что условия указанные в заявке ООО «ТД «Медиум-Строй» не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Допуск к участию в запросе предложений заявок ООО ПО «Сан-термо» и ООО «ТД «Медиум-Строй» повлекло нарушение закупочной комиссией требований, предусмотренных пунктом 11 статьи 44 Закона о закупках, предусматривающих отстранение заявок, не соответствующих требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

7. В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с настоящим Законом, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78. Данный Порядок предназначен для использования государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками при оценке заявок, контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

Согласно вышеуказанному Порядку для оценки заявок используется балльный способ. При этом оценке подлежат заявки всех допущенных к участию в закупке заявки.

Оценка допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, указанная в приложении № 2 к Протоколу запроса предложений по закупке трубы в ППМИ d 630/750 – 60 мм (эсв. d 630*12,0 ГОСТ 10704-91) ст.20 от 28 января 2022 года № 28-01/22-01, не соответствует Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Так, в соответствии с данным Протоколом запроса предложений итоговое количество баллов с учетом критериев оценки составили:

ООО ПО «Сан-термо» – 21 109 200 руб. РФ. – 0 баллов.

ООО «ТД «Медиум-Строй» – 20 815 535 руб. РФ. – 100 баллов.

В случае оценки допущенных заявок в соответствии с пунктом 7 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, итоговое количество баллов должно составлять:

ООО ПО «Сан-термо» – 21 109 200 руб. РФ. – 98,6 баллов.

ООО «ТД «Медиум-Строй» – 20 815 535 руб. РФ. – 100 баллов.

8. В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно нормам пункта 1 статьи 18 Закона о закупках участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Законом или законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне.

В соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках к документации о проведении запроса предложений МГУП «Тирастеплоэнерго» приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений.

По информации, представленной письмом Приднестровского Республиканского Банка от 16 февраля 2022 года исх. № 01-22/426 представленный проект контракта не попадает под определение «внешнеэкономический договор (контракт)», установленное Законом Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 1999 года № 188-3 «О внешнеэкономической деятельности» (СЗМР 99-3). Таким образом, в случае подписания представленного проекта контракта МГУП «Тирастеплоэнерго» резидент-поставщик должен исполнить свои обязательства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Поскольку контрактом не предусмотрены физическое перемещение товаров через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики и перевод иностранной валюты в пользу нерезидента МГУП «Тирастеплоэнерго», не разместив проект внешнеэкономического договора (контракта), **неправомерно совершило действие, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки**, чем в свою очередь нарушило требования пункта 4 статьи 17 и пункта 1 статьи 18 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МГУП «Тирастеплоэнерго» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 17, 18, 24, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 25 февраля 2022 года № 01-29/1 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/С.А.Бескорвайный/

(подпись)

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

/О.М. Ищенко/

(подпись)

февраля 2022 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

/О.М. Ищенко/

(подпись)

февраля 2022 года

