



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

15 июня 2021 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «Дубоссарское ПУЖКХ»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2021 года № 575 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Дубоссарское ПУЖКХ».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 11 июня 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 15 июня 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 7 июня 2021 года МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 5.5, предмет закупки «Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов)», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=717>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «Дубоссарское ПУЖКХ»

Адрес: г. Дубоссары, ул. Дзержинского, 81 А

Телефон: (777) 82860.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=717>, (закупка № 5.5, предмет закупки «Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов)», 7 июня 2021 года);

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=263> (план закупок МУП «Дубоссарское ПУЖКХ», утвержденный 25 мая 2021 года № 1).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 7 июня 2021 года МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в информационной системе в сфере закупок размещено **извещение № 4 о закупке № 5.5**, предметом которой является «Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов)».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон о закупках). В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена **дата окончания подачи заявок** – 14 июня 2021 года.

– пунктом 9 того же раздела Извещения установлена **дата вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом аукционе – 16 июня 2021 года.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках**.

Также, в соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану закупок**.

В размещенной заказчиком в информационной системе в сфере закупок аукционной документации указан номер извещения № 4, а закупка № 5.5, что нарушает вышеуказанные нормы законодательства в сфере закупок Приднестровской Молдавской Республики.

2. В размещенном МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» 6 апреля 2021 года в информационной системе в сфере закупок извещении о закупке № 5.5 **отсутствует обоснование закупки**, что противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15 Закона о закупках, пунктов 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании планов закупок, а также при формировании извещения о проведении закупки. Данное обоснование подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к указанному Положению.

3. МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» при размещении в информационной системе в сфере закупок извещения о закупке № 5.5 **не соблюдены требования статьи 22** Закона о закупках, подпункта н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Пунктом 1 статьи 22 Закона, подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **установлена обязанность заказчика определять критерии оценки заявок** (окончательных предложений) участников закупки в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) методом проведения запроса предложений.

В размещенной МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в информационной системе в сфере закупок документации о закупке № 5.5 (Извещение о закупке «Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов)» в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» порядок **определения критериев оценок заявок отсутствует**. Вместо требуемого порядка размещено Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

4. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках установлены требования к информации, которая должна содержаться в закупочной документации о проведении запроса предложений, размещаемой в информационной системе закупок одновременно с извещением.

В соответствии с подпунктом в) указанной выше нормы, закупочная документация о проведении запроса предложений должна содержать требования к содержанию, в том числе

составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкцию по заполнению заявок.

Вместе с тем, в размещенной заказчиком закупочной документации в пункте 4 «Порядок подачи заявок» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» порядок подачи заявок в форме, установленной Распоряжением Правительства ПМР от 25 марта 2020 г. № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», **отсутствует**.

5. Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 6 пункта 1 Извещения к закупочной документации о проведении запроса предложений Заказчиком предоставлены преимущества:

– учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

– организациям, применяющих труд инвалидов;

– отечественным производителям.

Непредставление преимущества организациям, относимым к такой категории как отечественный импортер **нарушает** требование, установленное **статьей 19 Закона о закупках**.

6. В пункте 1 закупочной документации заказчик указал наименование объекта закупки: Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов) при этом в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указал **метод сопоставимых рыночных цен**.

Вместе с тем подпунктом а) пункта 7 статьи 16 Закона о закупках установлено, что при определении цены контракта, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства **используется проектно-сметный метод**.

Данный метод производится на основании **проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства.

Статьей 23 Закона установлены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать **функциональные, технические и качественные характеристики**.

При этом пунктом 2 указанной выше статьи определено, что документация о закупке **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги** установленным заказчиком требованиям.

В размещенной заказчиком в информационной системе закупочной документации к закупке, предметом которой является «Капитальный ремонт (изготовление и установка металлопластиковых окон с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов)»

отсутствует проектно-сметная документация (дефектная ведомость), позволяющая участникам закупки правильно сформировать и предоставить заявки на участие в закупке, что противоречит требованиям:

1) подпункта м) части второй статьи 29 Закона, определяющего требования к информации, указанной в извещении об осуществлении закупок;

2) подпункта а) пункта 7 статьи 16 Закона, устанавливающего порядок определения цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании **проектной документации (дефектной ведомости)** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства;


3) подпункта б) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 и пункта 2 статьи 23 Закона, определяющего порядок указания предмета закупки и его описание – описание закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, **выполняемых работ, оказываемых услуг установленным заказчиком требованиям.**

4) подпункта 2) подпункта а) пункта 1 статьи 23 и подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках в соответствии с которыми не допускается при описании объекта закупки указывать информацию, влекущую за собой ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 22, 23, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 17 июня 2021 года № 01-29/26 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
__ июня 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
июня 2021 года

/Драгоман А. В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
июня 2021 года

/Драгоман А. В./