



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/70

7 декабря 2021 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Единые распределительные электрические сети»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 29 ноября 2021 года № 1199 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Единые распределительные электрические сети».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 29 ноября 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 3 декабря 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Единые распределительные электрические сети» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 12 ноября 2021 года ГУП «Единые распределительные электрические сети» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 14, предмет закупки «Силовые трансформаторы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1432>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУП «Единые распределительные электрические сети».

Адрес: г. Тирасполь, ул. Мира 2.

Телефон: 0 (533) 92228.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Единые распределительные электрические сети» ответственным лицом

Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1432>, (закупка № 14, предмет закупки «Силовые трансформаторы», 12 ноября 2021 года);
2. Представленные письмом ГУП «Единые распределительные электрические сети» от 30 ноября 2021 года исх. № 09-05/01-07/713.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 12 ноября 2021 года ГУП «Единые распределительные электрические сети» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 14, предметом которой являются «Силовые трансформаторы».

Пунктом 6 статьи 44 Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать определенный перечень информации, в том числе информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения **официального курса** иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, **установленного центральным банком** Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы Закона о закупках ГУП «Единые распределительные электрические сети» в разделе 4 закупочной документации разместило следующего информацию о валюте, используемой для **формирования цены контракта и расчетов с поставщиками** (подрядчиками, исполнителями):

«При получении заявок со стоимостью предмета закупки в руб. РФ или лей РМ данная стоимость подлежит переводу в рубли ПМР по коммерческому курсу обслуживающего банка (ЗАО «Приднестровский Сберегательный Банк») на день подписания протокола заявок.»

Установление вышеуказанного требования Заказчиком не соответствует подпункту в) **пункта 6 статьи 44** Закона о закупках, которым установлено, что установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений, не допускается.

2. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, **условий контракта**, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта**.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках ГУП «Единые распределительные электрические сети» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации, указало метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)**.

Пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с **учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки**

коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

ГУП «Единые распределительные электрические сети» в соответствующем разделе закупочной документации разместил расчет начальной (максимальной) цены контракта, произведенного с учетом 5-и коммерческих предложений с **несопоставимыми коммерческими и (или) финансовыми условиями поставки товара**, а именно:

1. коммерческие предложения ООО «Технокомплект» (условия оплаты – **предоплата 50%**, условия поставки – **ФСА завод изготовитель (Инкотермс 2020)**);

– от 7 октября 2021 года исх. № 47-ТК (срок изготовления – **90-100 рабочих дней**, **ФСА г. Чехов, Россия**);

– от 7 октября 2021 года исх. № 48-ТК (срок изготовления – **40 календарных дней**, **ФСА г. Санкт-Петербург, Россия**);

– от 7 октября 2021 года исх. № 49-ТК (срок изготовления – **21 календарных дней**, **ФСА г. Минск, Республика Беларусь**);

2. коммерческое предложение ОАО «МЭТЗ им В.И.Козлова» (условия оплаты – **предоплата 100%**, условия поставки – **ЕХW г. Минск, Республика Беларусь (Инкотермс 2020)**, срок изготовления – **60 календарных дней**);

3. коммерческое предложение ЧАО «Завод МГТ» (г. Запорожье) (условия оплаты – **предоплата 50%**, условия поставки – **ФСА завод изготовитель (Инкотермс 2020)**, срок изготовления – **60 календарных дней**),

что нарушает требования, установленные нормами пункта 3 статьи 16 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 18 статьи 44 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя, не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе итогового протокола.

Согласно требованиям пункта 4 статьи 44 и пункта в) части второй статьи 29 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

ГУП «Единые распределительные электрические сети» в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок размещен проект контракта, согласно условий которого:

«Стоимость расходов на поставку Товара на склад Покупателя в связи с исполнением условий настоящего Контракта несёт Покупатель» (пункт 2.1. проекта контракта);

«Расчеты по настоящему Контракту производятся ... в следующем порядке: предоплата в размере 50 % ..., 50 % в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента фактической поставки Товара на условиях настоящего Контракта» (пункт 3.1. проекта контракта);

«Срок поставки Товара – в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с момента вступления в силу настоящего Контракта» (пункт 4.1. проекта контракта).

Учитывая вышеизложенное, все **коммерческие предложения**, учитываемые при формировании начальной (максимальной) цены контракта **не соответствуют всем** коммерческим и финансовым **условиям поставки товара** (условиям поставки, оплаты, срок изготовления), указанным в закупочной документации по закупке № 14, предмет закупки «Силовые трансформаторы». В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования

начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

3. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию, в том числе требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках.

Так, ГУП «Единые распределительные электрические сети» в разделе 2 закупочной документации «Требования к содержанию, составу, форме заявок на участие в запросе предложений» указал исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками запроса предложений в том числе:

«б) заявка на участие в запросе предложений должна содержать предложение участника запроса предложений в отношении субъекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о запросе предложений, в том числе:

б-1) сертификаты соответствия;

б-2) габаритные чертежи;

б-3) протоколы квалификационных испытаний».

Нормами пункта 2 статьи 473 Гражданского Кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлено, что продавец обязан **одновременно с передачей вещи передать покупателю** ее принадлежности, а также **относящиеся к ней документы** (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законами, иными правовыми актами или договором.

Следовательно, указание ГУП «Единые распределительные электрические сети» требования подачи в составе заявки **документов**, подтверждающих соответствие товара, а именно **«протоколов квалификационных испытаний», «сертификаты соответствия», которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара**, не соответствует действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики. Указанное требование о представлении в составе заявки участника вышеуказанного протокола на изделие обременяют участника закупки заблаговременно приобрести силовые трансформаторы, указанные в закупочной документации, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в определении поставщика, а также ставит возможность подать заявку в зависимость от действий третьих лиц (производителя/дилера продукции), что ограничивает возможность участия в определении поставщика.

Установление вышеуказанного требования Заказчиком не соответствует подпункту в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках, которым не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

4. Подпунктом а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что описание объекта закупки Заказчиком в документации о закупке должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом пунктом 2 вышеуказанной статьи определено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

ГУП «Единые распределительные электрические сети» во исполнение вышеуказанных норм в разделе 1 «Наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик...» Закупочной документации указал:

«Наименование объекта закупки - Силовые трансформаторы.....»

Технические требования к объекту закупки – согласно Техническому заданию (Приложение №2)».

Пунктом 3 Технического задания (Приложения № 2 к Закупочной документации) ГУП «Единые распределительные электрические сети» указал требования к *«технической документации, с которой должен сопровождаться товар при его поставке, в том числе:*

- *паспорт трансформатора;*
- *руководство по эксплуатации трансформатора...;*
- *чертежи важнейших составных частей ...;*
- *ТУ, в соответствии с которым выпускается оборудование;*
- *Сертификаты на соответствие требованиям ГОСТ ПМР ГОСТ Р 52719-2010 (ГОСТ Р 52719-2007) с приложением протоколов квалификационных исследований (испытаний), проведенных в независимой аккредитованной лаборатории, и других документов, надлежащим образом подтверждающих качество и безопасную эксплуатацию.*

Для импортной продукции – копии государственных таможенных декларации.»

При этом ГУП «Единые распределительные электрические сети» указал, что **отсутствие запрашиваемой выше информации является причиной для отклонения заявки Участника.**

5. Нормами пункта 11 статьи 44 определено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, **отстраняются, и их заявки не оцениваются.** Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. В случае установления факта подачи одним участником запроса предложений **2 (двух)** и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника **не рассматриваются и возвращаются ему.**

ГУП «Единые распределительные электрические сети» в разделе 4 закупочной документации и извещении разместило следующую информацию **о валюте**, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями):

«- для участников из Приднестровской Молдавской Республики в рублях Приднестровской Молдавской Республики;

- для иных участников - в рублях РФ, лей РМ.

При получении заявок со стоимостью предмета закупки в руб. РФ или лей РМ данная стоимость подлежит переводу в рубли ПМР по коммерческому курсу обслуживающего банка (ЗАО «Приднестровский Сберегательный Банк») на день подписания протокола заявок.»

Также в разделе 2 закупочной документации установлено, что *«Заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198...».*

Протоколом запроса предложений по закупке силовых трансформаторов от 23 ноября 2021 года № 25/1, размещенным ГУП «Единые распределительные электрические сети» в информационной системе в сфере закупок, указано то, что *«комиссией выявлено, что документы, информация, представленные ОАО «МЭТЗ им В.И. Козлова» соответствует требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений».*

Рассмотрев заявку (коммерческое предложение) ОАО «МЭТЗ им В.И.Козлова» от 16 ноября 2021 года исх. № 19/03-49-2418, представленную письмом ГУП «Единые распределительные электрические сети» от 30 ноября 2021 года исх. № 09-05/01-07/713, необходимо отметить следующее.

1. Форма заявки ОАО «МЭТЗ им В.И.Козлова» **несоответствует** форме заявки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198.

2. Заявка (коммерческое предложение) ОАО «МЭТЗ им В.И.Козлова» подана с учетом стоимости силовых трансформаторов **в ЕВРО**, что не соответствует требованиям установленным документацией о проведении запроса предложений в части валюты, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками – не резидентами Приднестровской Молдавской Республики **(в рублях РФ, лей РМ)**.

3. Заявка (коммерческое предложение) ОАО «МЭТЗ им В.И.Козлова» фактически включает **2 (два)** предложения, соответствующих предмету закупки, имеющие различные ценовые параметры:

Серии ТМГ 11 – 41 965 Евро;

Серии ТМГ 12 – 47 635 Евро.

Протоколом запроса предложений по закупке силовых трансформаторов от 23 ноября 2021 года № 25/1, размещенным ГУП «Единые распределительные электрические сети» в информационной системе в сфере закупок, указано то, что *«комиссией выявлено, что документы, информация, представленные ООО «Главснаб» не соответствует требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений. Отсутствуют технические условия на силовые трансформаторы. Отсутствуют протоколы квалификационных испытаний. Отсутствует сертификат соответствия требованиям ГОСТ ПМР ГОСТ Р 52719-2010 (ГОСТ Р 52719-2007).»*.

Необходимо отметить, что в соответствии с Пунктом 3 Технического задания (Приложения № 2 к Закупочной документации) ГУП «Единые распределительные электрические сети» **определило требование представления «ТУ, в соответствии с которым выпускается оборудование; Сертификатов на соответствие требованиям ГОСТ ПМР ГОСТ Р 52719-2010 (ГОСТ Р 52719-2007) с приложением протоколов квалификационных исследований (испытаний), проведенных в независимой аккредитованной лаборатории» в составе технической документации, с которой должен сопровождаться товар при его поставке.**

Пунктом 3 настоящего Акта указано, что установление требования подачи в составе заявки **документов, подтверждающих соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара**, не соответствует действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики, и влечет за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Единые распределительные электрические сети» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

3. **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 8 декабря 2021 года № 01-29/48 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. **Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

/С.А.Бескорвайный/

(подпись)

Уполномоченными проведения, полномочиями органа государственного контроля /С.А.Бескорвайный/ в предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

/В.И. Сырбу/



2. 2021 года



С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

_____ 2021 года

/ В.И. Сырбу/