



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/63

30 ноября 2021 года
17 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «ГК Днестрэнерго»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 ноября 2021 года № 1183 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ГК Днестрэнерго».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 22 ноября 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 26 ноября 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «ГК Днестрэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 27 сентября 2021 года ГУП «ГК Днестрэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 3, предмет закупки «разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Суклея 110/35/10кВ»», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1249>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУП «ГК Днестрэнерго».

Адрес: г. Тирасполь ул. Украинская д. 5.

Телефон: 0 (552) 5-05-93.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ГК Днестрэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1249>, (предмет закупки «разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Сукляя 110/35/10кВ»»);

2) представленные письмом ГУП «ГК Днестрэнерго» от 24 ноября 2021 года .исх. № 01-05/2230.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 27 сентября 2021 года ГУП «ГК Днестрэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 3, предметом закупки которой является разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Сукляя 110/35/10кВ.

В прилагаемом Извещении о проведении закупки товаров (работ, и услуг) для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» № 21-11 от 27 сентября 2021 года указан используемый способ определения поставщика – открытый аукцион.

В соответствии с нормами подпункта а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках заказчик в закупочной документации к открытому аукциону обязан указать информацию, такую как обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 1.4 раздела 1 аукционной документации Заказчик указал используемый метод определения начальной (максимальной) цены - **метод сопоставимых рыночных цен.**

Нормами пункта 16 статьи 16 Закона о закупках определено, что методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок.

В целях реализации вышеуказанных норм Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Рекомендации). Данные Рекомендации предназначены для использования коммерческими заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с подпунктом д) пункта 20 Рекомендаций не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, предусматривающую существенное (более 25 процентов) отличие цены, представленной в соответствующем запросе, от средней цены, определенной на основании иных источников информации.

Принимая во внимание то, что цена контракта (506 152,35 руб.), указанная в коммерческом предложении ООО «БЗЭ Потенциал» (письмо от 15 сентября 2021 года исх. № 226), **превышает уровень средней цены (351 424,66 руб.)**, определенной на основании цен, указанных в коммерческом предложении ООО «Штрих-М» (письмо от 14 сентября 2021 года исх. № 145), и коммерческом предложении ООО «Энергоремонтник»

(письмо от 14 сентября 2021 года исх. № 168-09/21), на **30 процентов**, порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта **не соответствуют порядку**, установленному законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок. В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

2. Статьей 40 Закона о закупках установлен порядок проведения второго этапа открытого аукциона. В соответствии с пунктом 9 данной статьи, заказчик не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня получения протокола открытого аукциона, направляет его заверенную копию и проект контракта, в который включается цена контракта, предложенная победителем открытого аукциона, **победителю открытого аукциона и размещает протокол открытого аукциона в информационной системе.**

При этом пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках установлено, что контракт должен быть заключен **не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе протокола открытого аукциона.**

Во исполнение вышеуказанных норм Заказчик разместил 21 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок Протокол от 19 октября 2021 года № 01-07/58 проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку «разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Суклея 110/35/10кВ», в соответствии с которым участник открытого аукциона ООО «Шрих-М», предложивший цену 395 830,35 руб., **признан победителем открытого аукциона** по выставленному лоту.

Вместе с тем, согласно размещенному 26 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок протокола заседания комиссии по осуществлению закупки от 26 октября 2021 года № 10/3, заказчик по истечению 5 (пяти) рабочих дней **отказался** от подписания контракта с **победителем открытого аукциона**, чем нарушил нормы, установленные пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках.

3. Письмом от 12 ноября 2021 года исх. № 01-05/2230 ГУП «ГК Днестрэнерго» направило в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики документы и информацию, послужившие основанием формирования начальной (максимальная) цены контракта, а также пояснения причин отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно вышеуказанного письма причиной, послужившей основанием отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в период проведения открытого аукциона, явилось наступление непредвиденных обстоятельств, не зависящих от ГУП «ГК Днестрэнерго», которые привели к значительному снижению поступления денежных средств от основной прибыли предприятия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона о закупках по истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы** в соответствии с действующим гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статьей 418 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что к обстоятельствам, делающим надлежащее исполнение обязательств невозможным, относится действие непреодолимой силы, то есть действие чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам **не относятся**, в частности: нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, **отсутствие у должника необходимых денежных средств.**

На основании вышеизложенного причина послужившая основанием отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя), указанная ГУП «ГК Днестрэнерго», а именно снижение поступления денежных средств от основной прибыли предприятия ГУП «ГК Днестрэнерго», является необоснованной.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «ГК Днестрэнерго» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 17, 25, 36, 40, 41, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Приказа Министерства экономического развития Приднестровская Молдавская Республика от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».


3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 1 декабря 2021 года № 01-29/47 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)


/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
03.12 (подпись) 2021 года

/Добров М.С./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
03.12 (подпись) 2021 года

/Добров М.С./