



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/61

26 ноября 2021 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МГУП «Тирастеплоэнерго»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:
Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2021 года № 1172 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:
Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 19 ноября 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 23 ноября 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:
Осуществление контроля за соблюдением МГУП «Тирастеплоэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 20 сентября 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 2.2.7, предмет закупки «Клапана регулирующие с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1388>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МГУП «Тирастеплоэнерго».

Адрес: г. Тирасполь ул. Шутова 3.

Телефон: 0 (533) 50922.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1388>, (закупка № 2.2.7, предмет закупки «Клапана регулирующие с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом», 1 ноября 2021 года);
2. Представленные письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 22 ноября 2021 года исх. № 01-02/1836.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 20 сентября 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 2.2.7, предметом которой являются «Клапана регулирующие с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом».

В прилагаемом Извещении о проведении закупки товаров (работ, и услуг) для обеспечения нужд МГУП «Тирастеплоэнерго» указан используемый способ определения поставщика – Открытый аукцион.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) документация об открытом аукционе наряду с иной информацией должна содержать следующую информацию:

- 1) «шаг аукциона»;
- 2) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Размещенная МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок закупочная документация об открытом аукционе не включает вышеуказанную информацию, что нарушает требования **подпунктов в), г), д) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках**.

2. Подпунктом а) пункта 3 статьи 38 Закона о закупках установлено, что заявка на участие в открытом аукционе должна содержать информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку, в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем Порядок подачи заявок, размещенный МГУП «Тирастеплоэнерго» в разделе Информация о процедуре закупок в информационной системе в сфере закупок содержит требование о предоставлении участниками выписки из ЕГРЮЛ (или копии выписки), **выданной не ранее чем за 15 календарных дней до представления заявки** (для юридического лица).

Следует отметить, что законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копии выписки) и сроку ее предоставления. Установление такого требования не соответствует нормам Закона

о закупках и Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», а также нарушает статью 29 Закона о закупках в части установления требований ограничивающих число участников открытого аукциона.

3. Подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках МГУП «Тирастеплоэнерго» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации, указало метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)**.

Пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с **учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг**.

МГУП «Тирастеплоэнерго» в соответствующем разделе закупочной документации разместил расчет начальной (максимальной) цены контракта, произведенного с учетом 2-х коммерческих предложений с **несопоставимыми финансовыми условиями поставки товара**, а именно:

1. коммерческое предложение № 1 (ТОВ «Завод энергетичного обладнання» (от 26 октября 2021 года исх. № 0843 (с электроприводом АУМА, условия оплаты – **предоплата 50%**) – 43 681 EUR);

2. коммерческое предложение № 2 (ООО «КПСР Групп» (от 21 октября 2021 года исх. № 1561 (с электроприводом SAUTER, условия оплаты – **предоплата 100%**) – 31 263,60 EUR);

что нарушает требования, установленные нормами пункта 3 статьи 16 Закона о закупках.

Нормами пункта 16 статьи 16 Закона о закупках определено, что методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок.

В целях реализации вышеуказанных норм Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Рекомендации). Данные Рекомендации предназначены для использования коммерческими заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с подпунктом д) пункта 20 Рекомендаций не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, предусматривающую существенное (более 25 процентов) отличие цены, представленной в соответствующем запросе, от средней цены, определенной на основании иных источников информации.

Принимая во внимание то, что цена контракта, указанная в коммерческом предложении ТОВ «Завод энергетичного обладнання», превышает цену, указанную в коммерческом предложении ООО «КПСР Групп» на более чем на 25 процентов, порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта не соответствуют

установленному законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Исходя из норм подпункта д) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках при оплате контракта применяется официальный курс иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленный центральным банком Приднестровской Молдавской Республики.

Между тем для определения начальной (максимальной) цены контракта в отношении ценовой информации, поступившей в вышеуказанных коммерческих предложениях, МГУП «Тирастеплоэнерго» применил курс иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, не соответствующий курсу иностранной валюты, установленному центральным банком Приднестровской Молдавской Республики, что повлекло завышение рассчитанной начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая информацию, размещенную в закупочной документации МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, а также представленные коммерческие предложения, применяемый курс евро к рублю Приднестровской Молдавской Республики составил:

– ООО «КПСР Групп»: 617 456.10 RUP/31 263.60 EUR = 19.75 RUP/EUR.

– ТОВ «Завод энергетичного обладнання»: 862 699.75 RUP/43 681 EUR = 19.75 RUP/EUR.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

4. Нормами статьи 39 Закона о закупках регламентирован порядок вскрытия конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе. В соответствии с пунктами 8 - 11 данной статьи рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемый не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе среди иного должен содержать информацию о решении каждого члена комиссии в отношении каждого участника аукциона о допуске либо об отказе в допуске к участию в нем с обоснованием данного решения, в том числе положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе;

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке клапанов регулирующих с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом от 15 ноября 2021 года № 11-11/21-02, размещенного МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, закупочной комиссией выявлено, что документы и информация, представленная ТОВ «Завод энергетичного обладнання» не соответствует требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе.

Между тем в качестве обоснования решения о недопуске участника в данном протоколе указано превышение цены контракта, представленной ТОВ «Завод

энергетического обладания» в заявке, начальной (максимальной) цены контракта. При этом в вышеуказанном протоколе не указан размер цены контракта, представленной ТОВ «Завод энергетического обладания» в заявке.

Отсутствие в Протоколе рассмотрения заявок информации (обоснования решения) об отказе в допуске к участию в открытом аукционе, нарушают требования, установленные пунктом 11 статьи 39 Закона о закупках.

В соответствии с информацией, представленной письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 22 ноября 2021 года исх. № 01-02/1836, в заявке ТОВ «Завод энергетического обладания» указана цена в размере 38 640 EUR, что, в случае применения официального курса евро к рублю Приднестровской Молдавской Республики (18,5794 RUP/EUR), установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики 11 ноября 2021 года (https://www.cbpmr.net/kurs_val.php?lang=ru) составит **717 908,02 руб. ПМР.**

Принимая во внимание нормы подпункта д) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках, применение МГУП «Тирастеплоэнерго» при оценке заявки на участие в открытом аукционе курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, не соответствующему курсу иностранной валюты, установленному центральным банком Приднестровской Молдавской Республики, повлекло необоснованное сокращение числа участников закупки вследствие отказа в допуске к участию в открытом аукционе ТОВ «Завод энергетического обладания».

Нормами пункта 4 статьи 17 Закона о закупках определено, что **заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

5. Согласно пунктам 8, 9 статьи 39 Закона о закупках рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, **если она соответствует требованиям** настоящего Закона, **извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе**, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В соответствии с пунктом 6 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке клапанов регулирующих с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом от 15 ноября 2021 года № 11-11/21-02, размещенного МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссией выявлено, что «документы и информация, представленная ООО «КПСР Групп» **соответствуют** требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Комиссией принято решение: заявка ООО «КПСР Групп» **допущена** к участию в открытом аукционе».

В соответствии с информацией, представленной письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 22 ноября 2021 года исх. № 01-02/1836, заявка ООО «КПСР Групп» на участие в открытом аукционе, представленная письмом ООО «КПСР Групп» от 2 ноября 2021 года исх. № 1/204, указан такое финансовое условие поставки товаров, как **предварительная оплата контракта 100%.**

Необходимо отметить, что МГУП «Тирастеплоэнерго» в пункте 4 раздела 4 «Начальная (максимальная) цена контракта» Извещения о закупке № 2.2.7, предметом которой являются «Клапана регулирующие с плунжерным разгруженным дросселирующим узлом в комплекте с электроприводом», указано, что возможным условием оплаты контракта является **предварительная оплата контракта 25%.**

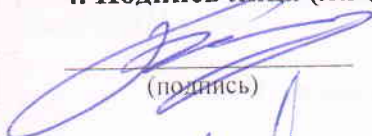
Учитывая **несоответствие** условий оплаты, указанной в заявке ООО «КПСР Групп», представленной письмом от 2 ноября 2021 года исх. № 1/204, требованиям, установленным извещением об открытом аукционе, закупочной комиссией **неправомерно допущен** к

участию в открытом аукционе участник, заявка которого не соответствует требованиям, установленным заказчиком.

Учитывая вышеизложенное, МГУП «Тирасеплоэнерго» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 17, 29, 36, 39, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 26 ноября 2021 года № 01-29/46 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

/С.А.Бескорвайный/

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


(подпись)
ноября 2021 года

/О.М. Ищенко/

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


(подпись)
ноября 2021 года

/О.М. Ищенко/