



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/59

22 ноября 2021 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
ГУП «Водоснабжение и водоотведение»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 2021 года № 1166 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 18 ноября 2021 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 19 ноября 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Водоснабжение и водоотведение» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 10 ноября 2021 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 21, предмет закупки «люки чугунные», размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1420>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Луначарского, 9.

**Телефон:** 0 (533) 93397.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены:

1. Информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1420>, (закупка № 21, предмет закупки «люки чугунные», 10 ноября 2021 года);

2. Информация, представленная письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 19 ноября 2021 года исх. № 01-08/3584.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. Подпунктом а) пункта 3 статьи 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) установлено, что заявка на участие в открытом аукционе должна содержать информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку, в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем, в пункте 2 раздела 6 Извещения к закупочной документации о проведении закупки № 21 ГУП «Водоснабжение и водоотведение» разместило требование к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены, в том числе требование о предоставлении участниками выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки), выданной не ранее чем **за 10 календарных** дней до представления заявки (для юридического лица).

Следует отметить, что законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки) и сроку ее предоставления. Установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», а также нарушает статью 29 Закона о закупках в части установления требований ограничивающих число участников открытого аукциона.

2. Подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение вышеуказанной нормы закона о закупках ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации указал метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)**.

Пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

3

В соответствии с закупочной документацией в результате анализа рынка и сбора ценовой информации было **получено 4 коммерческих предложений**.

Между тем, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в соответствующем разделе закупочной документации разместил расчет начальной (максимальной) цены контракта, **исходя из 3 коммерческих предложений** поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данный расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен с учетом коммерческих предложений с **несопоставимыми условиями поставки товара**, а именно:

1. коммерческое предложение № 1 (ООО «Тир-экспресс» (от 24 сентября 2021 года исх. № 518 (условия оплаты – **предоплата 0%**, условия поставки – **склад Тирасполь**));

2. коммерческое предложение № 2 (ООО «Главснаб» (от 25 сентября 2021 года исх. № 12 (условия оплаты – **предоплата 80%**, условия поставки – **склад Тирасполь**));

3. коммерческое предложение № 3 (ОАО «Могилевский металлургический завод» (от 22 сентября 2021 года исх. № 169.02/275 (условия оплаты – **предоплата 100%**, условия поставки – **склад Могилев (FCA)**));

что нарушает требования, установленные нормами пункта 3 статьи 16 Закона о закупках.

Принимая во внимание то, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Закона о закупках в отношении коммерческого предложения ОАО «Могилевский металлургический завод» в дополнение к методу сопоставимых рыночных цен (анализу рынка) применен **затратный метод** определения цены контракта, необходимо отметить следующее.

Нормами пункта 16 статьи 16 Закона о закупках определено, что методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок.

В целях реализации вышеуказанных норм Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Рекомендации). Данные Рекомендации предназначены для использования коммерческими заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктами 35-38 Рекомендаций регламентировано определение начальной (максимальной) цены контракта затратным методом. Согласно нормам вышеуказанных пунктов затратный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта как **суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли**. При этом информация о прибыли (рентабельности) для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа контрактов, заключенных в предыдущих периодах, общедоступных результатов изучения рынка, статистической информации.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной и не подлежит применению. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

3. Подпунктом в) части второй статьи 29 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается, среди иного краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и

4

хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

Во исполнение статьи 29 Закона о закупках Заказчик разместил в извещении необходимую информацию в том числе, предусмотренные разделом 7 Извещения к закупке в форме открытого аукциона условия контракта.

В соответствии с разделом 7 Извещения условия контракта, в том числе поставка товара указаны в Приложении №2 к Закупочной документации открытого аукциона (контракт).

Подпунктом 3.1. проекта Контракта (для резидентов Приднестровской Молдавской Республики) установлено, что поставка товара осуществляется Поставщиком на центральный склад Покупателя, расположенный по адресу: г. Тирасполь, ул. 95 Молдавской дивизии, 1-в. При этом вышеуказанным пунктом для нерезидентов поставка товара осуществляется на условиях **DAP (Инкотермс 2010)**. Место разгрузки: склад покупателя, расположенный по адресу: г. Тирасполь, ул. 95 Молдавской дивизии, 1-в.

В соответствии с международными правилами условие поставки **DAP (Delivered at Place)** возлагает на поставщика обязательства по организации перевозки до обозначенного импортером места поставки, включая заключение договора с транспортной компанией и оплату фрахта, но вместе с тем, **покупатель несет расходы за таможенные оформление при импорте и разгрузку груза по прибытию.**

Таким образом, вышеуказанные условия поставки товара для резидентов и нерезидентов Приднестровской Молдавской Республики создают **неравные условия** для участников открытого аукциона, ограничивают количество участников аукциона, что нарушает требования подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках, в соответствии с которым не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» не соблюдены требования, статьи 15, 16, 29, 36, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 23 ноября 2021 года № 01-29/45 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

/С.А. Бескорвайный/

(подпись)

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП

(подпись)

24 ноября 2021 года

/В. П. Ботнарь/

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

МП

(подпись)

27 ноября 2021 года

/В. П. Ботнарь/