



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/55

19 октября 2021 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 октября 2021 года № 1016 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 15 октября 2021 года
Окончено в 14 часов 00 минут 19 октября 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 13 октября 2021 года Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 15, предмет закупки «Сервер (платформа в сборе)», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1332>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. Ленина, 26.

Телефон: 0 (553) 8-18-18.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1332> , (закупка № 15, предмет закупки «Сервер (платформа в сборе)»);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=433> (Измененный План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год от 6 октября 2021 год № 5);

2. Представленные письмом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 18 октября 2021 года исх. № 01.1-36/624.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. Подпунктами е) и ж) части второй статьи 29 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается информация о сроке и дате проведения закупок. Нормами пункта 4 статьи 44 Закона о закупках определено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию, предусмотренную частью второй статьи 29 данного Закона, а также информацию о дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок;

При этом Форма извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 и включает такие поля для заполнения, как «Дата и время окончания подачи заявок» и «Дата и время проведения закупки».

Вместе с тем, в размещенной в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком извещении № 15 о закупки товаров, работ, услуг вышеуказанные поля не заполнены, что влечет нарушение норм и требований, установленных статьями 29 и 44 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2. В соответствии с пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 в извещении **в обязательном порядке указывается** порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений).

Заказчиком в размещенном в единой информационной системе в сфере закупок извещении № 15 о закупки товаров, работ, услуг указаны следующие критерии:

«1. Цена контракта

2. Сроки поставки».

При этом в соответствующем разделе единой информационной системы в сфере закупок размещен Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерий этой оценки, содержащий информацию о том, что основным критерием оценки является ценовой (удельный вес критерия -100%).

Размещение противоречивой информации влечет нарушение принципа открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок, установленного статьей 6 Закона о закупках.

3. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках определено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе **закупочную документацию**, которая **должна содержать** информацию, предусмотренную пунктом 4 настоящей статьи отраженной в извещении к закупочной документации, а также:

а) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

б) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

в) информацию о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках;

г) порядок проведения запроса предложений;

д) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);

ж) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

з) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках.

и) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики при внесении информации о закупке в соответствующих разделах информационной системы в сфере закупок **не разместило закупочную документацию**, чем нарушило требования статьи 44 Закона о закупках.

4. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описании объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов **«или аналог»**, за исключением случаев невозможности использования

аналогичных товаров, **что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.**

Предметом закупки № 15, размещенной Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, являются «Сервер (платформа в сборе)», состоящей из 1 позиции наименований требуемого к поставке товара.

Следует отметить, что Заказчик при описании характеристик данного товара, указал фирменные наименования определенных производителей, такие как:

«LENOVO SR530 XeonSilver 4210R (10C 2,4 ГГц, 13,75 МБ кэш / 100 Вт) 3 модуля по 16 ГБ, 2933 МГц (1x16 ГБ, 2Rx8 RDIMM), О / В 2,5 дюйма, 530-8i, 2x750 Вт, ХСС Advanced, ToollessRails, 2x ThinkSystem 2,5 дюйма Intel S4510 240 ГБ Твердотельный накопитель SATA 6 ГБ начального уровня с горячей заменой, 2 x ThinkSystem 2,5 дюйма Intel S4510 960 ГБ SSD начального уровня SATA 6 ГБ с возможностью горячей замены, »

При этом в описании объекта закупки нет слов **«или аналог»**, также отсутствует документально оформленный отчет невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию повлекло нарушение статьи 23 Закона о закупках.

5. Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в размещенной Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации о закупке № 15 предмет закупки «Сервер (платформа в сборе)» указание на предоставление перечисленных выше преимуществ отсутствует, что **нарушает** требования, установленные статьей 19 Закона о закупках.

6. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с данным Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в) пункта 6 этой же статьи **не допускается** установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«1) выписка из ЕГРЮЛ (или копия выписки), выданная не ранее чем за 15 календарных дней до представления заявки (для юридического лица),

2) доверенность подтверждающая полномочия лица - участника лица на осуществление действий от имени участника закупки;

3) документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы необходимые для осуществления данного вида деятельности)».

Следует отметить, что Заказчик при установлении данных требований **не указал исчерпывающий перечень документов**, необходимых к предоставлению участниками закупки, а именно наименований свидетельств, лицензий, аккредитаций, а также иных документов, необходимых для осуществления данного вида деятельности по настоящей закупке, что нарушает требования, установленные подпунктами б) пункта 4, подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки) и сроку ее предоставления. Соответственно установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

7. В соответствии с пунктами 1, 2 **статьи 15**, пунктом 8 **статьи 61** Закона о закупках, пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании планов закупок, а также при формировании извещения о проведении закупки. Данное обоснование **подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к указанному Положению.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 15 **не утверждена** руководителем заказчика.

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, **не соответствует действующему законодательству** Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Кроме того, в **обосновании** закупки в разделе начальная (максимальная) цена контракта заказчик указал цифровое значение **93 600,00рублей**.

Вместе с тем в разделе 5 пункта 1 **Извещения** о закупке начальная (максимальная) цена контракта указана в размере **99 100 рублей**.

При этом предмет закупки и его описание, указанные в извещении о закупке не соответствует наименованию предмета закупки, определенному в обосновании закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенном Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 15.

Указание разных сумм начальной (максимальной) цены, а также различного предмета закупки приводит также к нарушению **статьи 6 Закона о закупках**, в соответствии с которой информация, размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

8. В пункте 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» раздела 4 извещения о закупке № 15 Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики указано, что оплата производится с учетом Предоплаты 25%.

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Порядок расчетов, определенный разделом 2 Цена контракта и порядок расчетов проекта контракта, размещенного Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе, **возможность предварительной оплаты в размере 25% не предусматривает.**

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 24 Закона о закупках при заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой** и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта **изменение его условий не допускается**, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках.

Вместе с тем проект контракта, размещенный Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе, не включает указания на твердую цену и пунктом 3.3. предусматривает возможность изменения или дополнения по взаимному согласию Сторон.

Вследствие чего проект контракта, размещенный Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, противоречит нормам статьи 24 Закона.

9. Обоснование закупок, размещенное Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок по закупке № 15, указывает на применение в целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта Метода сопоставимых рыночных цен.

Согласно пункту 16 статьи 16 Закона о закупках методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок. Во исполнение данной нормы Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью второй пункта 2 данных рекомендаций установлено, что Начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в плане закупок и (или) в документации о закупке, **не может превышать размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.**

Учитывая, что в соответствии с пунктом 29 вышеуказанных рекомендаций Начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}^{\text{РБМ}} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n U_i$$

В соответствии с письмом от 18 октября 2021 года исх. № 01.1-36/624 Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики при формировании начальной (максимальной) цены контракта в расчет принята ценовая информация, представленная следующими юридическими лицами: ЗАО «ТирАЭТ» (98 700 руб.) и ООО «ТехноБум» (99 080 руб.). При расчете с применением вышеуказанной формулы размер НМЦК составляет 98 890 руб.

Таким образом, значение начальной (максимальной) цены контракта **не может превышать 98 890 руб.**


Между тем в разделе 5 пункта 1 Извещения о закупке, размещенного Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, начальная (максимальная) цена контракта указана в размере **99 100 рублей**, что противоречит требованиям, определенным частью второй пункта 2 Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

Принимая во внимание вышеизложенное начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, **не является обоснованной**. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 6, 15, 19, 23, 24, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг», от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», а также Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 19 октября 2021 года № 01-29/44 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



 (подпись)
 _____ 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



 (подпись)
 _____ 19 октября 2021 года

/Тумба А.И./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:



 (подпись)
 _____ октября 2021 года

/Тумба А.И./