



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/53

30 сентября 2021 года
г. Тирасполь
14 часов 00 минут

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Каменского района и г. Каменка

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2021 года № 954 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации.

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 28 сентября 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 01 октября 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 24 сентября 2021 года Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 5:1;6.1, предмет закупки «Техника и комплектующие, спортивные товары, мебель, электрические товары, посуда, инструменты», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1247>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Каменского района и г. Каменка

Адрес: г. Каменка. ул. Ленина 8.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Каменского района и г.Каменка ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1247>, (закупка 5.1;6.1, предмет закупки «Техника и комплектующие, спортивные товары, мебель, электрические товары, посуда, инструменты», 24 сентября 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennyep lanyzakupok?view=plans&id=17>, (план закупок Государственной администрации Каменского района и г.Каменка № 2021-1 от 16 марта 2021 год)

2. Представленные письмом Государственной администрации Каменского района и г.Каменка от 29 сентября 2021 года исх. № 01-28/3269.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. Частью второй статьи 29 и пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках установлен перечень информации, который должен содержаться в **извещении о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений при размещении Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок закупочной документации.**

Вместе с тем, в размещенном в Единой информационной системе в сфере закупок извещении закупочной документации к закупке № 5.1; 6.1 **Заказчик не указал информацию** предусмотренную подпунктами б), в), д), ж) пункта 4, подпункта б), в), г), и) пункта 6 статьи 44, а также подпунктов к), л) части 2 статьи 29 Закона о закупках, а именно:

- исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом (подпункт б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках);

- язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений (подпункт в) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках);

- способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации (подпункт д) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках);

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьей 19 Закона о закупках (подпункт ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках);

- наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (подпункт б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках);

- требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений (подпункт в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках);

- информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 настоящего Закона (подпункт г) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках);

- требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг) (подпункт к) части 2 статьи 29 Закона о закупках);

- информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке (подпункт л) части 2 статьи 29 Закона о закупках);

- информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта (подпункт и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках).

Не указание Заказчиком в размещенной закупочной документации в Единой информационной системе в сфере закупок вышеперечисленной информации привело к нарушению требований, установленных **статьями 29 и 44 Закона о закупках.**

2. Согласно подпункту д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая **должна содержать информацию о порядке проведения запроса предложений.**

В разделе 5 размещенной Государственной администрации Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок закупочной документации **обозначен порядок** проведения запроса предложений, **не соответствующий порядку** проведения запроса предложений, определенному пунктами 16, 17 статьи 44 Закона о закупках.

3. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Следует отметить, что Государственной администрации Каменского района и г. Каменка в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Пунктом 4 статьи 16 Закона о закупках установлено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем **2** (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Вместе с тем, в соответствующем разделе размещенной Государственной администрации Каменского района и г. Каменка закупочной документации **вышеуказанная информация содержится не в полном объеме.** Согласно представленного заказчиком расчета начальной (максимальной) цены контракта в обосновании цены контракта по **22 из 43 позиций отражены цены, указанные в коммерческом предложении 1 поставщика** (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, заказчик при определении начальной (максимальной) цены контракта исходил из стоимости товара, отраженной только в одном коммерческом предложении, чем нарушил нормы, установленные **пунктом 4 статьи 16 Закона о закупках**.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

4. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов **«или аналог»**, за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, **что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке**.

Предметом закупки № 5.1;6.1, размещенной Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок, являются «Техника и комплектующие, спортивные товары, мебель, электрические товары, посуда, инструменты», состоящей из 43 позиций наименований требуемого к поставке товара.

Следует отметить, что Заказчик при описании характеристик данного товара, указал фирменные наименования определенных производителей, такие как:

«.....Микроволновая печь **Samsung ME81KRW-2/B**
Холодильник **Indesit TIAA 16**
Холодильник **VESTA RF – R83**
Электрочайник **Tefal 1,7л белый**
Сковорода-wok **Rondell Strike 28см антиприг.**
..... и т. д.»»

При этом в описании объекта закупки нет слов **«или аналог»**, также **отсутствует документально оформленный отчет** невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию повлекло нарушение статьи 23 Закона о закупках.

5. Дополнительно необходимо отметить, что Государственной администрации Каменского района и г. Каменка в размещенном 24 сентября 2021 года извещении о закупке № № 5.1;6.1 «Техника и комплектующие, спортивные товары, мебель, электрические товары, посуда, инструменты» в разделе **«Начальная (максимальная) цена контракта»** указана **сумма в размере 89680.2 руб.** При этом согласно **Плану закупок Государственной администрации Каменского района и г. Каменка № 2021-1 от 16 марта 2021 год** совокупный годовой объем закупок по указанной закупке составляет **44836 руб.**

Несоответствие объема закупки лимитам финансирования, содержащимся в плане закупок, противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрации Каменского района и г. Каменка не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 30 сентября 2021 года № 01-29/42 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)
августа 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП _____
(подпись)
сентября 2021 года

/Бычков В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП _____
(подпись)
сентября 2021 года

/Бычков В.В./