



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/52

28 сентября 2021 года  
17 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
МГУП «Тирастеплоэнерго»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 сентября 2021 года № 938 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 24 сентября 2021 года**  
**Окончено в 17 часов 30 минут 28 сентября 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МГУП «Тирастеплоэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 20 сентября 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 2.5. Изоляционные материалы, предмет закупки «Теплоизоляция дверей котла», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1235>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

МГУП «Тирастеплоэнерго».  
**Адрес:** г. Тирасполь ул. Шутова 3.  
**Телефон:** 0 (533) 50922.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1235>, (закупка № 2.5. Изоляционные материалы, предмет закупки «Теплоизоляция дверей котла», 20 сентября 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=339> (план закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» от 28 июля 2021 года № 1).

2. Представленные письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 27 сентября 2021 года исх. № 01-02/1474.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. Согласно пункту 3 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), **извещение о проведении запроса предложений** размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за **5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

Вместе с тем, в размещенном 20 сентября 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в Единой информационной системе в сфере закупок извещении о проведении закупки № 2.5 в форме запроса предложений в пункте 1 раздела 3 «Дата и время начала подачи заявок» указал дату **20 сентября 2021 года**, а в пункте 5 того же раздела «Дата и время проведения закупки» **24 сентября 2021 года**, что составляет **менее 5 дней** до даты проведения запроса предложений.

Указание заказчиком в извещении срока менее 5 дней с момента размещения информации о проведении закупки в форме запроса предложений до окончания срока подачи заявок, повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках**.

2. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках определено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе **закупочную документацию**, которая **должна содержать** информацию, предусмотренную пунктом 4 настоящей статьи отраженной в извещении к закупочной документации, а также:

1) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

3) информацию о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 настоящего Закона;

4) порядок проведения запроса предложений;

5) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);

6) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

7) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом.

8) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

МГУП «Тирастеплоэнерго» при внесении информации о закупке в соответствующих разделах информационной системы в сфере закупок **не разместило закупочную документацию**, чем нарушило требования статьи 44 Закона о закупках.

3. Следует отметить, что МГУП «Тирастеплоэнерго» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к извещению указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Пунктом 4 статьи 16 Закона о закупках установлено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки **идентичных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии **однородных** товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Нормами пункта 16 статьи 16 Закона о закупках определено, что методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок.

В целях реализации вышеуказанных норм Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Рекомендации). Данные Рекомендации предназначены для использования коммерческими заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктами 26-28 Рекомендаций в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с настоящим разделом, рекомендуется определять **коэффициент вариации**. Совокупность значений, используемых в расчете, при определении начальной (максимальной) цены контракта считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Вместе с тем, в соответствующем разделе извещения МГУП «Тирастеплоэнерго» размещен **расчет коэффициента вариации**, в соответствии с которым, значение последнего составляет **40,46%**. Значение данного показателя свидетельствует о том, что ценовая информация, используемая в расчете начальной (максимальной) цены контракта, **является неоднородной**, и, следовательно, не может быть использована в данном расчете.

Письмом от 27 сентября 2021 года исх. № 01-02/1474 МГУП «Тирастеплоэнерго» проинформировало о том, что в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта вышеуказанным письмом заказчиком представлено два коммерческих предложения с указанием стоимости товара в рублях Приднестровской Молдавской Республики, предлагаемой одним поставщиком, и в евро другим поставщиком.

Вместе с тем, указанная информация представлена без приложения документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальная) цены контракта в указанном размере (курс иностранной валюты на день расчета, затраты на транспортировку, страхование, таможенное оформление и иных расходов).

Учитывая вышеизложенное начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, **не является обоснованной**. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

4. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки.

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки** заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к данному Порядку.

Вместе с тем, Заказчиком в размещенной в информационной системе информации раздела 3 пункта 5 Извещения указаны следующие критерии:

*«1. Цена контракта,*

*2. Соответствие предложенного товара техническому описанию.»*

Таким образом, Заказчик в извещении указал критерии оценки заявок **несоответствующие** нормам, установленным Законом о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, кроме того, **не указал удельный вес** критериев оценки в группе.

Вышеуказанные действия Заказчика привели к нарушению статей 22, 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

5. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать **функциональные, технические и качественные характеристики**, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Кроме того, пунктом 2 указанной выше статьи определено, что документация о закупке **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие** закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В отношении описания объекта закупки Заказчик разместил в информационной системе раздела 3 пункта 5 Извещения следующие критерии оценки заявки:

1. Цена контракта,
2. Соответствие предложенного товара **техническому описанию.**

Вместе с тем Заказчик **не разместил техническое описание** требуемого к закупке товара для предложения его участником закупки на предмет соответствия.

В размещенном Заказчиком в информационной системе извещении к закупке, «Изоляционные материалы, «Теплоизоляция дверей котла», **отсутствует** информация, позволяющая определить участнику закупки **соответствие** закупаемых товара, работы, услуги, что приводит к неопределенности объекта закупки и тем самым влечет ограничение участников закупки.

При этом пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках, установлено, что **заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, размещенная заказчиком информация нарушает требования, установленные подпунктом 2) подпункта а) пункта 1 статьи 23, пункта 7 статьи 17 и подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках в соответствии с которыми не допускается при описании объекта закупки указывать информацию, влекущую за собой ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, МГУП «Тирастеплоэнерго» не соблюдены требования, установленные статьей 15, 16, 17, 22, 23, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 и Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 28 сентября 2021 года № 01-29/41 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

/Бескоровайный С.А./

(подпись)

28 сентября 2021 года

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

/О. М. Ищенко/

(подпись)

28 сентября 2021 года

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

/О. М. Ищенко/

(подпись)

28 сентября 2021 года

