



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/49

20 сентября 2021 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 сентября 2021 года № 901 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 15 сентября 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 17 сентября 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 13 сентября 2021 года МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 16, предмет закупки «Спецобувь», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1215>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства»

Адрес: г. Рыбница ул. Чернышевского 51

Телефон: 0 (555) 33709.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1215>, (закупка № 16, предмет закупки «Спецобувь», 13 сентября 2021 года);

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=124> (план закупок МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» **отсутствует**).

2. Представленные письмом МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» от 16 сентября 2021 года исх. № 1388.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии с нормами статьи 44 Закона о закупках под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц **путем размещения в информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений** и победителем признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Пунктом 4 вышеуказанной статьи установлено, что **извещение** о проведении запроса предложений **должно содержать следующую информацию:**

а) информацию, предусмотренную частью второй статьи 29 Закона о закупках;

б) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом;

в) язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений;

г) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок;

д) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;

ж) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

Согласно части 2 статьи 29 Закона о закупках, в извещении об осуществлении закупки также указывается следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия

транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

- г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;
- ж) дата и адрес места проведения закупок;
- з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;
- м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках определено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе **закупочную документацию**, которая **должна содержать** следующую информацию:

- а) информация, указанная в пункте 4 настоящей статьи;
- б) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- в) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;
- г) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках;
- д) порядок проведения запроса предложений;
- е) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);
- ж) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;
- з) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом.
- и) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» при внесении информации о закупке в соответствующих разделах информационной системы в сфере закупок **не разместило извещение о проведении запроса предложений и закупочную документацию**, чем нарушил требования статьи 44 Закона о закупках.

2. Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках, **извещение о проведении запроса предложений** размещается заказчиком в информационной системе не менее, чем за **5 (пять)** рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

Вместе с тем, в размещенной в информационной системе информации о проведении запроса предложений Заказчик в пункте 1 раздела 3 «Дата и время начала подачи заявок» указал дату **13 сентября 2021 года**, а в пункте 5 того же раздела «Дата и время проведения закупки» **17 сентября 2021 года**, что составляет менее 5 дней до даты проведения запроса предложений.

Также пунктом 8 той же статьи Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Однако заказчик указал разные даты окончания подачи заявок, а именно 16 сентября и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе 17 сентября 2021 года, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.**

3. Нормами статьи 13 Закона о закупках установлено, что планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Общие требования, порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе планов закупок, а также форма планов закупок утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 10 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» установлено, что планы закупок формируются коммерческими заказчиками (государственными (муниципальными) унитарными предприятиями) (далее – коммерческие заказчики) в пределах совокупного годового объема, определенного в плане финансово-хозяйственной деятельности, и в течение 10 (десяти) рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности коммерческого заказчика согласовываются с собственником имущества либо органом, в ведение которого собственником имущества передано данное предприятие (далее – собственник).

При этом пунктом 16 вышеуказанного Постановления установлено, что заказчик не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем утверждения **плана закупок (утверждения изменений в план закупок), размещают указанный план закупок (изменения в план закупок) в информационной системе в сфере закупок.**

Следует отметить, что в единой информационной системе в сфере закупок план закупок МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» **отсутствует**, что нарушает требования, установленные статьями 13, 61 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

4. В размещенной МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» 13 сентября 2021 года в информационной системе в сфере закупок извещении о закупке № 16 «Спецобувь» **отсутствует обоснование закупки**, что противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», пунктов 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании планов закупок, а также при формировании извещения о проведении закупки. Данное обоснование подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к указанному Положению.

5. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики** объекта закупки (при необходимости).

При этом пунктом 2 указанной выше статьи определено, что документация о закупке **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг** установленным заказчиком требованиям.

В размещенной заказчиком в информационной системе информации к закупке, **предметом которой является закупка спецобуви, отсутствует информация, позволяющая определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, что приводит к неопределенности объекта закупки и тем самым влечет к ограничению участников проводимой закупки.**

Таким образом, размещенная заказчиком информация нарушает требования, установленные подпунктом 2) подпункта а) пункта 1 статьи 23 и подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках в соответствии с которыми не допускается при описании объекта закупки указывать информацию, влекущую за собой ограничение количества участников закупки.

6. МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» при размещении в информационной системе в сфере закупок информации о закупке № 16 не соблюдены требования статьи 22 Закона о закупках, подпункта н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Пунктом 1 статьи 22 Закона о закупках, подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **установлена обязанность заказчика определять критерии оценки заявок (окончательных предложений) участников закупки в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) методом проведения запроса предложений.**

В размещенной МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» в информационной системе в сфере закупок информации о закупке № 16 предметом которой, является закупка спецобуви в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки, а также удельный вес этих критериев оценки в группе **отсутствует**, что противоречит требованиям пункта 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

7. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках установлены требования к информации, которая должна содержаться в закупочной документации о проведении запроса предложений, размещаемой в информационной системе закупок одновременно с извещением.

В соответствии с подпунктом в) указанной выше нормы, закупочная документация о проведении запроса предложений должна содержать требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкцию по заполнению заявок.

Вместе с тем, в размещенной заказчиком закупочной информации в пункте 4 «Порядок подачи заявок» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» порядок подачи заявок в форме, установленной Распоряжением Правительства ПМР от 25 марта 2020 г. №198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» **отсутствует**.

8. Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в размещенной МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» в информационной системе в сфере закупок информации о закупке № 16 предмет закупки «Спецобуви» перечисленные выше преимущества отсутствуют, что **нарушает** требования, установленные **статьей 19 Закона о закупках**.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Рыбницкое предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» не соблюдены требования, установленные статьями 13, 15, 16, 22, 23, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».


3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 21 сентября 2021 года № 01-29/39 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
сентября 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
(подпись)
сентября 2021 года

/Яковлев Л. Г./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
сентября 2021 года

/ Яковлев Л. Г./