



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/48

31 августа 2021 года
17 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МГУП «Тирастеплоэнерго»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 августа 2021 года № 858 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 27 августа 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 31 августа 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МГУП «Тирастеплоэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 1 июля 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 2.2.7., предмет закупки «электроприводы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=983>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МГУП «Тирастеплоэнерго».
Адрес: г. Тирасполь ул. Шутова 3.
Телефон: 0 (533) 50922.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=983>, (закупка № 2.2.7., предмет закупки «электроприводы», 16 июля 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=339>(план закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» от 25 января 2021 года № 0)

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 16 июля 2021 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещено **извещение** о закупке № 2.2.7., предметом которой являются «электроприводы».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пункта 3 статьи 35 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках). В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **23 июля 2021 года**;

– пунктом 9 того же раздела Извещения установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе – **26 июля 2021 года**.

Пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе **должен соответствовать** сроку вскрытия конвертов.

Указание заказчиком в закупочной документации разных дат окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе повлекло **нарушение норм статьи 38 Закона о закупках**.

2. Подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 6 пункта 1 Извещения к закупочной документации о проведении открытого аукциона Заказчиком указанные выше преимущества участникам открытого аукциона **не предоставлены**.

Непредставление вышеуказанных преимуществ участникам открытого аукциона, **нарушило** требование, установленное **статьей 19 Закона о закупках**.

Необходимо отметить, что Завгуста 2021 года Заказчиком в информационной системе в сфере закупок размещен Протокол проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку электроприводов № 01-07/51, исходя из которого из 2 участников второго этапа открытого аукциона, а именно: ООО «Тирпромавтоматика» (г. Тирасполь, ул. Ларионова, д. 51, кв. 10) и ООО «Приводы Аума» (Московская область, г. Химки, к. Клязьма 1 Г) **победителем признан** ООО «Приводы Аума» предложивший цену 1 030 677,65 (один миллион тридцать тысяч шестьсот семьдесят семь) руб. 65 коп.

Между тем, в соответствии с подпунктом т) статьи 3 Закона о закупках, ООО «Тирпромавтоматика» является отечественным импортером. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона о закупках при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик **обязан предоставлять** участникам закупки, отечественным импортерам, преимущества в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере 5 процентов, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем, согласно вышеуказанного протокола проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку электроприводов ООО «Тирпромавтоматика», как отечественному импортеру, преимущество в отношении предлагаемой им цены контракта в размере 5 процентов **не предоставлено**.

Данное нарушение привело к нарушению порядка проведения второго этапа открытого аукциона, выразившемся в определении аукционистом победителя открытого аукциона, предложившего наименее низкую цену контракта, без учета преимуществ.

В соответствии с Протоколом проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку электроприводов № 01-07/51, наименьшей ценой, предложенной участниками закупки, являются:

ООО «Приводы Аума» – 1 030 677, 65 руб.,

ООО «Тирпромавтоматика» – 1 038 316,81 руб.,

Принимая во внимание вышеуказанные наименьшие предложенные цены контракта, в случае предоставления ООО «Тирпромавтоматика» преимущества в отношении предлагаемой им цены контракта в размере 5 процентов, как отечественному импортеру, данный участник закупки должен был быть признан победителем открытого аукциона согласно требованиям статьи 40 Закона о закупках.

3. Частью второй статьи 29 и пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается предмет закупки и иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

По графе 1 «Предмет закупки и его описание» раздела 5 «Информация о предмете (объекте) закупки» указано, что *«Подробное описание, объем поставки содержится в Приложении №1 «Техническое задание» настоящего Извещения»*.

При этом указанное Приложение к извещению в информационной системе в сфере закупок **не размещено**, что влечет нарушение требования статей 29 и 35 Закона о закупках.

Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Предметом закупки № 2.2.7, размещенной МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, являются «*Общепромышленный многооборотный привод SA16.2 – F16 – B1; переходник F16-B; кабельные вводы*».

Необходимо отметить, что производителем Общепромышленного многооборотного привода **серии SA** является **исключительно** Группа компаний AUMA.

Указание в описании предмета закупки данного требования повлекло нарушение статьи 23 Закона о закупках и привело к ограничению количества участников, что в свою очередь нарушило требования, установленные статьей 36 Закона о закупках.

4. Подпунктом в) статьи 29 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, **условия транспортировки** и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

При этом в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию.

Во исполнение статьи 29 Закона о закупках Заказчик разместил в извещении необходимую информацию в том числе, предусмотренные разделом 7 Извещения к закупке в форме открытого аукциона условия контракта.

В соответствии с пунктом 3 раздела 7 Извещения условия транспортировки и хранения указано: **ExW Германия**.

Также, в подпункте 3.2, пункта 3 Контракта, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации заказчиком установлено условие поставки товара по настоящему контракту: **ExW Германия**.

В соответствии с международными правилами («Инкотермс 2020») **EXW** (сокр. от англ. *Ex Works* букв. с завода; нем. — ab Werk) — «Франко завод» с указанием названия места завода. Также применяется русское «**самовывоз**».

Вышеуказанное условие поставки товара делает невозможным участие в открытом аукционе поставщиков оборудования, являющегося предметом закупки, производимого не на территории Германии. Данное условие существенно ограничивает количество участников аукциона, что не допустимо в соответствии со статьей **29 Закона о закупках**.

5. В соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупки **подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 2.2.7, **не утверждена руководителем** МГУП «Тирастеплоэнерго».

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, **противоречит действующему законодательству** Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

6. Подпунктом а) пункта 3 статьи 38 Закона о закупках установлено, что заявка на участие в открытом аукционе должна содержать информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку в том числе выписку из единого

государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем, в пункте 2 раздела 6 Извещения к закупочной документации о проведении закупки № 2.2.7. МГУП «Тирастеплоэнерго» разместило требование к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены, в том числе требование о предоставлении участниками выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки), выданной не ранее чем **за 15 календарных дней** до представления заявки (для юридического лица).

Следует отметить, что законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки) и сроку ее предоставления. Установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», а также нарушает статью 29 Закона о закупках в части установления требований ограничивающих число участников открытого аукциона.

7. Пунктом 1 статьи 37 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта**.

В соответствующем разделе размещенной МГУП «Тирастеплоэнерго» закупочной документации **вышеуказанная информация не содержится**.

8. В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках контракт должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе протокола открытого аукциона.

МГУП «Тирастеплоэнерго» в указанный срок контракт на поставку «Общепромышленный многооборотный привод SA16.2 – F16 – B1; переходник F16-B; кабельные вводы» **не заключен и не размещен** в информационной системе в сфере закупок, что нарушает статью 41 Закона о закупках.

9. В соответствии с уведомлением о внеплановой документарной проверке от 27 августа 2021 года исх. № 01-26/8833, руководствуясь пунктом б) статьи 53-1 Закона о закупках, в целях осуществления оценки обоснованности осуществления закупки в ходе контроля в сфере закупок, в соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках МГУП «Тирастеплоэнерго» надлежало в течении 1 (одного) рабочего дня предоставить в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики:

1. Документы и информацию, послужившие основанием формирования:
 - а) объекта и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;
 - б) начальной (максимальная) цены контракта (коммерческие предложения);
2. Копии заявок на участие в запросе предложения, поступивших в ходе определения поставщика при осуществлении закупки (в электронном виде).
3. Приложение №1 «Техническое задание», содержащее подробное описание, объем поставки, указанное в пункте 1 раздела 5 Извещения к закупочной документации.

По состоянию на дату написания настоящего акта (31 августа 2021 года) запрошенная информация в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики не поступила.

Учитывая вышеизложенное, МГУП «Тирастеплоэнерго» не соблюдены требования, установленные статьей 15, 17, 19, 23, 29, 35, 36, 38, 40, 41, 61 Закона Приднестровской

Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от __ сентября 2021 года № 01-29/___ со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

/Бескорвайный С.А./

2021 года

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



МП
(подпись)

/О.М. Ищенко/

сентября 2021 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП
(подпись)

/О.М. Ищенко/

сентября 2021 года