



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/47

31 августа 2021 года
17 часов 30 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации города Бендеры

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 августа 2021 года № 859 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 27 августа 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 31 августа 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Бендеры законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 5 августа 2021 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 28.1; 29.1; 30.1; 31.1; 32.1, предмет закупки «канцелярские товары», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1096>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация города Бендеры.

Адрес: г. Бендеры, ул. Ленина, д. 17.

Телефон: 0 (552) 20066.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1096>, (закупка 28.1; 29.1; 30.1; 31.1; 32.1, предмет закупки «канцелярские товары», 5 августа 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=342>, (план закупок Государственной администрации города Бендеры № 2021-7 от 5 августа 2021 год)

2. Представленные письмом Государственной администрации города Бендеры от 31 августа 2021 года исх. № 01-16/7225.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 5 августа 2021 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 28.1; 29.1; 30.1; 31.1; 32.1, предметом которой является закупка «канцелярских товаров».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена **дата окончания подачи заявок – 12 августа 2021 года.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена **дата вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом аукционе – **13 августа 2021 года.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.**

2. Согласно подпункту и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая **должна содержать** информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

В размещенной Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок документации о закупке № 28.1; 29.1; 30.1; 31.1; 32.1, в нарушение

требования подпункта и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта **отсутствует.**

3. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Пунктом 5 раздела 2 Извещения к закупочной документации установлена **дата вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом аукционе – **13 августа 2021 года.**

Вместе с тем, как следует из Протокола запроса предложений по закупке канцелярских товаров от 13 августа 2021 года № 100, закупочная комиссия приняла единогласное решение объявить перерыв в работе комиссии по осуществлению закупок в срок до 13:45 часов 16 августа 2021 года.

Учитывая вышеуказанное решение закупочной комиссии о приостановке проведения процедуры запроса предложений, выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, подлежала размещению в информационной системе **16 августа 2021 года.**

Следует отметить, что протокол проведения запроса предложений, содержащий перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, размещен Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок **23 августа 2021 года**, что противоречит норме, установленной пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках.

4. Согласно подпункту д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая **должна содержать информацию о порядке проведения запроса предложений.**

В разделе 4 размещенной Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок закупочной документации **обозначен порядок** проведения запроса предложений, **не соответствующий порядку** проведения запроса предложений, определенному пунктами 16, 17 статьи 44 Закона о закупках.

5. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Следует отметить, что Государственной администрацией города Бендеры в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к закупочной документации указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Пунктом 4 статьи 16 Закона о закупках установлено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Вместе с тем, в соответствующем разделе размещенной Государственной администрацией города Бендеры закупочной документации **вышеуказанная информация содержится не в полном объеме**. Согласно представленного заказчиком расчета начальной (максимальной) цены контракта в обосновании цены контракта по **87 из 155 позиций отражены цены**, указанные в коммерческом предложении **1 поставщика** (подрядчика, исполнителя).


Таким образом, заказчик при определении начальной (максимальной) цены контракта исходил из стоимости товара, отраженной только в одном коммерческом предложении, чем нарушил нормы, установленные **пунктом 4 статьи 16 Закона о закупках**.

В данной связи начальная (максимальная) цена контракта, исходя из представленной информации и коммерческих предложений, не является обоснованной. При этом отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15, 61 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Бендеры не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 6 сентября 2021 года № 01-29/37 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

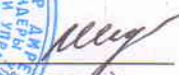


 (подпись)
 « _____ » 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):






 (подпись)
 « _____ » 2021 года

/Иванченко Р.Д./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:





 (подпись)
 « _____ » 2021 года

/Иванченко Р.Д./