



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/44

16 августа 2021 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации города Бендеры

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2021 года № 786 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 12 августа 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 16 августа 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Бендеры законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенной 9 августа 2021 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке №№ 21.2, 22.1, 23.1, 24.1, предмет закупки «лекарственные средства (медикаменты)», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1108>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация города Бендеры.

Адрес: г. Бендеры, ул. Ленина, д. 17.

Телефон: 0 (552) 20066.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1108>, (предмет закупки «лекарственные средства (медикаменты)»);

2) представленные письмом Государственной администрации города Бендеры от 12 августа 2021 года исх. № 01-16/6710.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 9 августа 2021 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке №№ 21.2, 22.1, 23.1, 24.1, предметом которой является закупка лекарственных средств (медикаментов).

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

– разделом 2 пункта 3 Извещения установлена **дата окончания подачи заявок – 13 августа 2021 года.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена **дата и время проведения закупки – 16 августа 2021 года.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.**

2. В размещенной Государственной администрацией города Бендеры закупочной документации **не содержится** информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, наличие которой обусловлено подпунктом и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что в пункте 2 раздела 4 Извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Заказчик указал, что предложения резидентов ПМР должны быть поданы в Рублях ПМР. При этом отсутствует информация о валюте, в которой должны быть поданы заявки нерезидентов ПМР.

Подпунктом в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **требования к содержанию**, в том числе составу, форме **заявок** на участие в запросе

предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.**

Установление требования к содержанию в заявке на участие в запросе предложений указания цены контракта в **руб. ПМР.** влечет **ограничение доступа к участию в запросе предложений** нерезидентов ПМР.

Дополнительно обращаю внимание на то, что в разделе 6 «Преимущества участников закупки» Извещения о закупке, размещенного Государственной администрацией города Бендеры, указано:

«Преимущество предоставляется:

...

г) отечественным импортерам».

При этом в соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления преимуществ участникам закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июня 2021 года № 216, установленный пунктом 3 статьи 19 Закона о закупках размер преимущества (отечественным импортерам) в отношении предлагаемых участниками закупки цен контракта предоставляется в случае выполнения следующих условий:

а) наличие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участников, указавших в заявке иностранную валюту для оплаты контракта;

б) заявление участником закупки наличия основания к отнесению к участникам закупки, определенным подпунктом г) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках.

Определение требования к содержанию в заявке на участие в запросе предложений, в части указания цены контракта в **руб. ПМР.**, приводит к **невозможности предоставления** участникам закупки, а именно **отечественным импортерам**, преимущества в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере 5 процентов, в соответствии с **пунктом 3 статьи 19 Закона о закупках.**

3. В соответствии с подпунктом д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **порядок проведения запроса предложений.**

Размещенный Государственной администрацией города Бендеры в соответствующем разделе закупочной документации порядок проведения запроса предложений **не соответствует порядку** проведения запроса предложений, установленному **нормами статьи 44 Закона о закупках.**

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о закупках обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству Приднестровской Молдавской Республики и иным нормативным правовым актам в сфере закупок.

Согласно статье 61 Закона о закупках нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», определяющие порядок обоснования закупки, установленные статьей 15 вышеуказанного Закона, обязательны к применению при формировании извещений о проведении закупки.

Письмом от 12 августа 2021 года исх. № 01-16/6710 Государственная администрация города Бендеры направила в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики документы и информацию, послужившие основанием формирования начальной (максимальная) цены контракта.

Необходимо отметить, что ценовая информация в представленных коммерческих предложениях **не** в полной мере **отражена** в Обосновании начальной (максимальной) цены контракта, прилагаемого к Закупочной документации по закупке №№ 21.2, 22.1, 23.1, 24.1,

предметом которой является закупка лекарственных средств (медикаментов), размещенной Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок. Так, в Обосновании начальной (максимальной) цены контракта указаны цены поставщиков, **не соответствующие:**

источнику цены № 1 по позициям №№ 7, 15, 17-25;

источнику цены № 2 по позициям №№ 2, 3, 5, 7, 9, 10, 12-13, 15-24, 29;

источнику цены № 3 по позициям №№ 2-5, 7, 9, 10, 12-13, 15, 20-26, 29.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Бендеры не соблюдены требования, установленные статьями 15, 19, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 18 августа 2021 года № 01-29/35 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
18 августа 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С обоснованиями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП
(подпись)
18 августа 2021 года

/Иванченко Р.Д./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП
(подпись)
18 августа 2021 года

/Иванченко Р.Д./