



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/43

16 августа 2021 года  
17 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
ГУП «ГК Днестрэнерго»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2021 года № 788 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ГК Днестрэнерго».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 12 августа 2021 года**  
**Окончено в 17 часов 30 минут 16 августа 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «ГК Днестрэнерго» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 9 августа 2021 года ГУП «ГК Днестрэнерго» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 3, предмет закупки «разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Сукля 110/35/10кВ»», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1106>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «ГК Днестрэнерго».

**Адрес:** г. Тирасполь ул. Украинская д. 5.

**Телефон:** 0 (533) 5-05-93.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ГК Днестрэнерго» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1106>, (предмет закупки «разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Сукля 110/35/10кВ»»);

2) размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhennye-plany-zakupok?view=plan&id=99> (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» на 2021 год (от 28.01.2021 г.));

3) представленные письмом ГУП «ГК Днестрэнерго» от 12 августа 2021 года исх. № 01-05/1541;

4) представленные Служебной запиской Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 9 августа 2021 года ГУП «ГК Днестрэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 3, предметом закупки которой является разработка проектной и сметной документации по реконструкции ПС «Сукля 110/35/10кВ».

В прилагаемом Извещении о проведении закупки товаров (работ, и услуг) для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» № 21-11 от 10 августа 2021 года указан используемый способ определения поставщика – **Запрос предложений**.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 44 Закона о закупках заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях:

а) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторгнутого заказчиком в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

...

б) признания повторного аукциона несостоявшимся в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о закупках, а также признания несостоявшимся повторного аукциона в электронной форме в соответствии с частью второй пункта 14 статьи 43 Закона о закупках;

в) в иных случаях, предусмотренных законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

При этом пункт 6 статьи 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 246-3-VII «О республиканском бюджете на 2021 год» (САЗ 21-1,1) наделяет заказчиков правом осуществлять закупки путем проведения запроса предложений при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), если сумма закупки **не превышает 300 000 рублей**, а также независимо от суммы закупки **в следующих случаях**:

а) закупка работ строительного подряда, реконструкции, капитального, среднего и текущего ремонтов;

б) закупка оборудования и материалов, предназначенных для обеспечения передачи и распределения электроэнергии по электрическим сетям (линии электропередачи с оборудованием и установками для трансформации и коммутации, и учета электрической энергии, а также входящим в систему вспомогательным оборудованием, которые в совокупности используются для передачи и распределения электроэнергии), а также выполнения функций системного оператора по центральному оперативно-диспетчерскому управлению электроэнергетической системой;

в) закупка стальных труб различного диаметра, труб в пенополимерной изоляции и фасонных изделий к ним (сильфонные компенсационные устройства, опоры неподвижные в пенополимерной изоляции, опоры скользящие в пенополимерной изоляции, отводы в пенополимерной изоляции), которые используются при транспортировке тепловой энергии в целях оказания услуг по теплоснабжению;

г) исключен;

д) закупка автотранспорта.

Принимая во внимание то, что разработка проектной и сметной документации, являющаяся предметом закупки, не может быть отнесена к вышеуказанным случаям, и сумма закупки превышает 300 000 рублей, ГУП «ГК Днестрэнерго» **неверно установлен способ определения поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), что повлекло нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик **обязан указать преимущества**, предоставляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона о закупках **преимущества предоставляются** следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 6 пункта 1 Извещения о проведении запроса предложений Заказчиком преимущества **предоставлены исключительно отечественным производителям**.

Непредставление преимущества участникам закупки иных категорий **нарушает** требование, установленное пунктом 1 статьи 19 Закона о закупках.

3. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений **должно содержать исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с данным Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в) пункта 6 этой же статьи **не допускается** установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«а) *выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица (не позднее 10 дней с момента выдачи)), копия патента (для индивидуального предпринимателя); копия разрешения на занятие предпринимательской деятельностью по специальному налоговому режиму; квитанция об оплате за последний месяц.*

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;

в) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

г) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 1.4) подпункта а) пункта 2 приложения № 3 приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 112 «Об утверждении Положения об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности» (САЗ 12-47), подпунктом 4) подпункта в) пункта 3 Классификатора отдельных видов деятельности в сфере архитектурной деятельности, инженерным изысканиям для строительства, строительству, проектированию зданий и сооружений, градостроительному планированию территорий и поселений в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденного Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики от 31 августа 2012 года № 231 «Об утверждении Классификатора отдельных видов деятельности в сфере архитектурной деятельности, инженерным изысканиям для строительства, строительству, проектированию зданий и сооружений, градостроительному планированию территорий и поселений в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 12-42), **проектирование инженерных сетей и систем электроснабжения относится к деятельности в области промышленной безопасности, подлежащей аккредитации.** В следствии чего Заказчик при установлении **исчерпывающего перечня документов**, необходимых к предоставлению участниками закупки, **должен указать** требование к участникам – наличие соответствующей **аккредитации.**

Необходимо отметить, что законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи *выписки из единого государственного реестра юридических лиц* (или копия выписки) и сроку ее предоставления. Соответственно установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

4. В размещенной ГУП «ГК Днестрэнерго» закупочной документации **не содержится** информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, **наличие которой обусловлено требованиями** подпункта и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о закупках обоснование закупки осуществляется заказчиком и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству Приднестровской Молдавской Республики и иным нормативным правовым актам в сфере закупок.

Согласно статье 61 Закона о закупках нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», определяющие порядок обоснования закупки, установленные статьей 15 вышеуказанного Закона, обязательны к применению при формировании извещений о проведении закупки.

Письмом от 12 августа 2021 года исх. № 01-05/1541 ГУП «ГК Днестрэнерго» направило в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики документы и информацию, послужившие основанием формирования

начальной (максимальной) цены контракта, а именно Коммерческие предложения по разработке технической документации, поступившие от юридических лиц («Absolut Energie» S.R.L.; «Solis Energo» S.R.L.; «Technology system» S.R.L.), не являющихся резидентами ПМР и не обладающих соответствующей аккредитацией, выданной уполномоченным органом.

При рассмотрении смет на проектные работы, прилагаемых к коммерческим предложениям «Solis Energo» S.R.L. и «Technology system» S.R.L., выявлены существенные **расхождения в видах и объемах работ, применяемых нормах** Сборника цен на проектные работы (1990 г.), что **привело к различной** стоимости предлагаемых работ. Коммерческое предложение «Absolut Energie» S.R.L. не включает смет на проектные работы, являющиеся предметом закупки.

Несмотря на вышеуказанные расхождения смет на проектные работы, прилагаемых к коммерческим предложениям «Solis Energo» S.R.L. и «Technology system» S.R.L., а также отсутствие смет в коммерческом предложении «Absolut Energie» S.R.L. данная ценовая информация **использована** ГУП «ГК Днестрэнерго» в качестве основания формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что применение коммерческого курса валют, действующего на дату подготовки обоснования, при пересчете ценовой информации нерезидентов ПМР в рубли также привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) в действующей редакции, **осуществление** отечественными или иностранными лицами (как юридическими, так и физическими, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) видов **деятельности**, отнесенных к лицензируемым, либо **требующих** сертификата на их осуществление или **получения аккредитации, не допускается** без наличия у них лицензии, аккредитации или сертификата соответствия, выданных уполномоченным органом.

Соответственно, ценовая информация, полученная от юридических лиц, **не обладающих правом на осуществление данной деятельности не может быть использована** в качестве основания формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно информации, представленной Департаментом энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Республиканский реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по электронному адресу <http://minregion.gospmr.org/index.php/gos-reestry/201-reestr-3>, и содержит информацию об организациях в настоящее время аккредитованных на осуществление деятельности, связанной с проектированием инженерных сетей и систем электроснабжения.

Также, нормами пункта 1 статьи 10 Закона о закупках определено, что заказчики при планировании и осуществлении закупок **должны исходить** из необходимости достижения **заданных результатов обеспечения** государственных (муниципальных), коммерческих нужд.

Согласно требования пункта 1 статьи 13 Закона о закупках планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок.

В соответствии с Планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» на 2021 год (от 28.01.2021 г.), размещенным в информационной системе в сфере закупок, на направление расходования «Услуги подрядчиков по

капитальному строительству, капитальному ремонту и реконструкции», включающее рассматриваемую закупку, определена сумма денежных средств, в размере 6 750 000 руб.

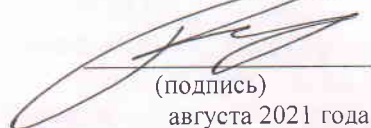
Необходимо отметить, что в соответствии с Откорректированной инвестиционной программой ГУП «ГК Днестрэнерго» на 2021 год, являющейся основанием формирования Плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» на 2021 год (от 28.01.2021 г.), представленной письмом ГУП «ГК Днестрэнерго» от 12 августа 2021 года исх. № 01-05/1541, общая сумма затрат на проведение 1 этапа реконструкции ПС «Сукляя 110/35/10кВ» составляет 759 395 руб. При этом затраты на **услуги подрядчиков на данные работы** определены в размере **500 000 руб.**

При этом в размещенном в информационной системе в сфере закупок Извещении о проведении закупки товаров (работ, и услуг) для обеспечения нужд ГУП «ГК Днестрэнерго» № 21-11 от 10 августа 2021 года **начальная (максимальная) цена** контракта указана в размере **724 368,14 руб.**

Учитывая вышеизложенное, ГУП «ГК Днестрэнерго» не соблюдены требования, установленные статьями 10, 15, 19, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

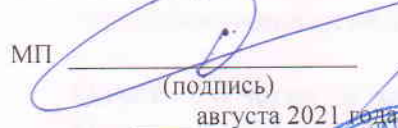
**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и сроков их устранения:** Предписание от 18 августа 2021 года № 01-29/34 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
(подпись)  
\_\_ августа 2021 года


/Бескорвайный С.А./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП   
(подпись)  
\_\_ августа 2021 года

/Добров М.С./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

МП   
(подпись)  
\_\_ августа 2021 года

/Добров М.С./

