



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/ *EA*

12 августа 2021 года
15 часов 30 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении ГУП «ИТРМ»

Контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2021 года № 783 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ИТРМ».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 9 часов 00 минут 9 августа 2021 года

Окончено в 15 часов 30 минут 12 августа 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «ИТРМ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 3 августа 2021 года ГУП «ИТРМ» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 26, предмет закупки «материалы для запуска элеваторного узла», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1083>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУП «ИТРМ».

Адрес: г. Тирасполь, пер. Энгельса, 11.

Телефон: 0 (533) 9 57 85.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ИТРМ» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской

Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

- 1) представленные письмом ГУП «ИТРМ» от 11 августа 2021 года исх. № 01-01/145-1;
- 2) размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующем электронным адресам:
<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1083> (закупка № 26, предмет закупки «материалы для запуска элеваторного узла», 3 августа 2021 года);
<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=158> (план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» (ГУП «ИТРМ») на 2021 год).

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану закупок.**

При этом План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» (ГУП «ИТРМ») на 2021 год **не включает** направление закупок с № 26, что противоречит требованиям статьи 29 Закона о закупках и Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке».

2. В соответствии с нормами статьи 44 Закона о закупках под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц **путем размещения в информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений** и победителем признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Согласно пункту 3 данной статьи **извещение о проведении запроса предложений** размещается заказчиком в информационной системе не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

Пунктом 6 вышеуказанной статьи определено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе **закупочную документацию, которая должна содержать** определенную настоящим пунктом **информацию.**

ГУП «ИТРМ» при внесении информации о закупке в соответствующих разделах информационной системы в сфере закупок **не разместил извещение о проведении запроса предложений и закупочную документацию,** чем нарушил требования статьи 44 Закона о закупках.

3. В соответствии с нормами пункта 7 статьи 44 Закона о закупках к документации о проведении запроса предложений прилагается **проект контракта**, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений.

ГУП «ИТРМ» при внесении информации о закупке в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок разместил **контракт** купли продажи бытовой химии, заключенный ГУП «ИТРМ» с ООО «Стерлинг», не относящийся к предмету закупки, чем нарушил требования пункта 7 статьи 44 Закона о закупках.

4. В размещенной ГУП «ИТРМ» в информационной системе в сфере закупок информации по закупке № 26 (предмет закупки «материалы для запуска элеваторного узла») **отсутствует обоснование закупки**, что противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15 Закона о закупках, пунктов 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупки. Данное обоснование подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к указанному Положению.

5. ГУП «ИТРМ» при размещении в информационной системе в сфере закупок информации по закупке № 26 **не соблюдены требования статьи 22** Закона о закупках, подпункта н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Пунктом 1 статьи 22 Закона о закупках, **установлена обязанность заказчика определять критерии оценки заявок** (окончательных предложений) участников закупки в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) методом проведения запроса предложений.

В размещенной ГУП «ИТРМ» в информационной системе в сфере закупок информации по закупке № 26 в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» указаны следующие критерии оценки заявок участников закупки:

- цена контракта (удельный вес критерия – **50%**),
- качество контракта (удельный вес критерия – **50%**).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает **стоимостные и не стоимостные критерии оценки**. При этом к группе **стоимостных** критериев оценки заявок относятся:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;
- в) расходы на использование результатов работ.

К группе **не стоимостных** критериев оценки заявок относятся:

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом в размещенном ГУП «ИТРМ» Порядке оценки заявок, окончательных предложений участников закупки **удельный вес критериев** оценки в группе, не соответствуют максимальным и минимальным показателям удельного веса групп критериев оценки, определенных в Приложении к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

6. ГУП «ИТРМ» при размещении в информационной системе в сфере закупок информации по закупке № 26 в соответствующем разделе указало начальную (максимальную) цену контракта – **500** руб. ПМР. При этом в Выписке из протокола запроса предложений от 10 августа № 25/21 по закупке материалов для запуска элеваторного узла ГУП «ИТРМ», размещенной в информационной системе в сфере закупок, указана общая (максимальная) сумма контракта – **244,05** руб. ПМР.

Нормами пункта 3 статьи 6 Закона о закупках установлено, что информация, размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Вышеуказанное несоответствие начальной (максимальной) цены контракта влечет нарушение принципа открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок, определенной статьей 6 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «ИТРМ» не соблюдены требования статьи 6, 15, 22, 29, 44, 61 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, от 26 января 2021 года № 23.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 13 августа 2021 года № 01-29/13 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/Бескорвайный С.А./

(подпись)
августа 2021 года

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

/Седова В.И./

(подпись)
августа 2021 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

/Седова В.И./

(подпись)
августа 2021 года

