



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/40

11 августа 2021 года
15 часов 30 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 6 августа 2021 года № 777 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 9 часов 00 минут 6 августа 2021 года
Окончено в 15 часов 30 минут 11 августа 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 28 июля 2021 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 19, предмет закупки «поворотные затворы, обратный клапан, задвижка, труба стальная, фланец», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1059>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. Юности, д. 58/3.

Телефон: 0 (778) 4 86 55.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) представленные письмами Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2021 года исх. № 01-25/3268, от 11 августа 2021 года исх. № 01-25и/1141;

2) размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=1059> (закупка № 19, предмет закупки «поворотные затворы, обратный клапан, задвижка, труба стальная, фланец», 28 июля 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=102> (план закупок от 2 мая 2021 года № 2 Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. 28 июля 2021 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 19, предметом которой является закупка поворотных затворов, обратного клапана, задвижки, трубы стальной, фланца.

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках. В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена **дата окончания подачи заявок – 3 августа** 2021 года.

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена **дата вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом аукционе – **4 августа** 2021 года.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках**.

2. В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением

Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану закупок.**

При этом План закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год № 2, по статье финансирования из Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики **не включает** закупку № 19, что противоречит требованиям статьи 29 Закона о закупках и Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке».

3. В соответствии с нормами подпункта з) части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд должна быть указана информация о возможных условиях оплаты (**предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа**).

В соответствующем разделе размещенного Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики извещения **вышеуказанная информация не содержится**. Вместо необходимой информации размещены данные, наличие которых нормами Закона о закупках не регламентировано.

4. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений **должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с данным Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в) пункта 6 этой же статьи **не допускается** установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик указал следующие требования, предъявляемые к участникам запроса предложений:

«Требования к участникам закупки утверждены статьей 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике».

Необходимо отметить, что указанная норма закона наряду с устанавливаемыми заказчиком требованиями к участникам закупки содержит требования к участникам закупки, которые заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению.

Пунктом 3 данной статьи определено, что информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил среди иного следующие требования к перечню необходимых документов:

«...»

5) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие объекта требованиям, установленным документацией о закупке;

...»

з) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке».

Следует отметить, что Заказчик при установлении данных требований **не указал требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, а также исчерпывающий перечень документов**, необходимых к предоставлению участниками закупки, что нарушает требования, установленные подпунктами б) пункта 4, подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.

5. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта**.

В соответствующем разделе размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики закупочной документации **вышеуказанная информация не содержится**.

Письмом от 10 августа 2021 года исх. № 01-25/3268 Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики проинформировало о том, что начальная (максимальная) цена контракта определялась и обосновывалась Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) использовалась общедоступная информация о рыночных ценах товаров, в том числе информация о ценах, содержащаяся в контрактах, которые исполнены.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта вышеуказанным письмом представлена копия Служебной записки Начальника Управления развития агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 28 июля 2021 года № 01-31/83, не содержащая прилагаемых документов и информации, послужившие основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта в указанном размере.

6. Подпунктом в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **требования к содержанию**, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений**.

В размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики закупочной документации в пункте 3 (Валюта формирования цены и расчета с поставщиком) указан – **руб. ПМР**. При этом в пункте 4 определен **порядок применения официального курса иностранной валюты, используемого при оплате контракта**.

Установление требования к содержанию в заявке на участие в запросе предложений указания цены контракта в **руб. ПМР** повлекло **ограничение доступа к участию в запросе предложений** в следствии недопуска заявки ООО «Завод энергетического оборудования» как не соответствующей вышеуказанным требованиям (согласно Выписке из протокола заседания комиссии по закупкам от 4 августа 2021 года (извещение № 19 от 21 июня 2021 года, закупка: поворотные затворы, обратный клапан, задвижка, фланец, труба стальная)).

Дополнительно обращаю внимание на то, что в разделе 6 «Преимущества участников закупки» Извещения о закупке, размещенного Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, указано:

«При определении поставщиков, за исключением случая, когда закупки осуществляются у единственного поставщика, участникам закупки, указанным в подпункте г) (отечественным импортерам), преимущество предоставляется в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере 5 процентов, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Данное преимущество предоставляется участникам закупки при наличии в определении поставщиков участников, указавших в заявке иностранную валюту для оплаты контракта».

Определение требования к содержанию в заявке на участие в запросе предложений, в части указания цены контракта в **руб. ПМР.**, приводит к **невозможности предоставления** участникам закупки, а именно **отечественным импортерам**, преимущества в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере 5 процентов, в соответствии с **пунктом 3 статьи 19 Закона о закупках.**


7. В соответствии с подпунктом д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **порядок проведения запроса предложений.**

В соответствующем разделе размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики закупочной документации **вышеуказанная информация не содержится**, тем самым Заказчик нарушил нормы законодательства Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренные пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования статьи 19, части второй статьи 29, пункта 4, 6, 8 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 13 августа 2021 года № 01-29/31 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

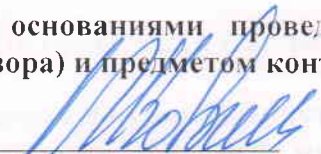
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



 (подпись)
 ___ августа 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

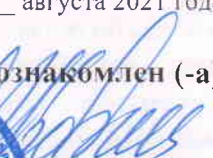
МП 

 (подпись)
 ___ августа 2021 года

/Коваль Е. М./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:





 (подпись)
 ___ августа 2021 года

/Коваль Е. М./