|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/14**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

18 марта 2024 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении ГУП «Дубоссарский ДЭУ»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 марта 2024 года № 189 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Дубоссарский ДЭУ».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 4 марта 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 18 марта 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Дубоссарский ДЭУ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных ГУП «Дубоссарский ДЭУ» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 3 (предмет закупки «Приобретение материалов (бетон М300 П2»), размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase& id=6430](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&%20id=6430).

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

ГУП «Дубоссарский ДЭУ».

**Адрес:** г. Дубоссары, ул. З. Космодемьянской, д.60.

**Телефон:** 0 (215) 3-52-09.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении   
ГУП «Дубоссарский ДЭУ», ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=554)6430 по закупке № 3 (предмет закупки «Приобретение материалов (бетон М300 П2»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view= plan&id=251](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=%20plan&id=2515)0 (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд   
ГУП «Дубоссарский ДЭУ» на 2024 год).

2. представленное письмом ГУП «Дубоссарский ДЭУ» от 4 марта 2024 года   
исх. № 01-06/96.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

26 февраля 2024 года ГУП «Дубоссарский ДЭУ» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона по закупе № 3 (предмет закупки «Приобретение материалов (бетон М300 П2»).

**2.1.1.** В соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой **ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе**.

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В размещенной в Информационной системе в сфере закупок закупочной документации по закупе № 3 (предмет закупки «Приобретение материалов (бетон М300 П2») заказчиком размещена информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

- пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата и время начала подачи заявок по данной закупке – **26 февраля 2024 года с 10 часов 00 минут;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок –   
**6 марта 2024 года до 10 часов 00 минут.**

Таким образом, срок с даты размещения Извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней,** что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

**2.1.2.** Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа должен быть представлен до срока вскрытия конвертов без каких-либо ограничений.

Пунктом 4 раздела 3 Извещения по закупе № 3 (предмет закупки «Приобретение материалов (бетон М300 П2») заказчиком установлено следующее: *«Заявки на участие в открытом аукционе должны быть представлены в письменной форме в запечатанном конверте не позволяющим просматривать содержание заявки до момента её вскрытия, или в форме электронного документа на адрес:* [*gupdubossarydeu@mail.rи*](mailto:gupdubossarydeu@mail.rи)*, с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа к информации вплоть до проведения заседания комиссии по закупкам. Пароль необходимо предоставить* ***в 9:30 ч. 06.03.2024 г.****»*.

Таким образом, установление заказчиком требований в Извещении в части сроков предоставления пароля к заявке участников закупки в *форме электронного документа* и в закупочной документации в части срока подачи заявок (включая заявки участников закупки в *форме электронного документа)* привело к нарушению норм статьей 36, 38 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с нормами статей 35, 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках;

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

ж) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36–37 Закона о закупках.

**2.3.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «условия поставки и качество поставляемого товара».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров» Извещения, указано: *«Продавец гарантирует качество отпускаемого товара и соответствие требованиям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики»;*

– в пункте 3 Раздела 7 «Условия транспортировки и хранения» Извещения, указано: *«Доставка Товара осуществляется силами и средствами Поставщика-авто бетоновозами».*

При этом в пунктах 3.1–3.5, 6.1–6.2 проекта договора, размещенного в информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия поставки и качество поставляемого товара:

*– пункт 3.1. «Товар поставляется Поставщиком в течении всего срока действия настоящего договора отдельными партиями на основании заявок Получателя. Ориентировочный объем, поставляемый Поставщиком в смену, составляет 40 – 50 куб. метров»;*

*– пункт 3.2. «В заявке указывается конкретный объем и сроки поставки партии Товара».*

*– пункт 3.3. «Заявка оформляется на бумажном носителе и передается посредством факсимильной связи или в форме электронного документа на электронный адрес Поставщика с 13:00 до 16:30».*

*– пункт 3.4. «Передача Товара от Поставщика к Получателю осуществляется по товарно-транспортным накладным».*

*– пункт 3.5. «Доставка Товара осуществляется силами и средствами Поставщика – авто бетоновозами по адресу, указанному Получателем в заявке».*

*– пункт 6.1. «Качество поставляемого Товара, должно соответствовать требованиям соответствующих нормативов и ТУ, принятых для данного вида Товара».*

*– пункт 6.2. «Качество товара должно подтверждаться сертификатом соответствия (паспортом качества)».*

На основании вышеизложенного, заказчиком в лице ГУП «Дубоссарский ДЭУ» нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

**2.4.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках **начальная (максимальная) цена** контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 16 статьи 16 Закона о закупках методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок. Во исполнение данной нормы Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 (САЗ 23-29), утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью второй пункта 2 данных рекомендаций определено, что начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в плане закупок и (или) в документации о закупке, **не может превышать** размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.

Пунктом 29 вышеуказанных рекомендаций установлено, что начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется **на уровне минимальной цены товара, работы, услуги**, сформированной (полученной) в соответствии с требованиями настоящих Рекомендаций.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 1 марта 2024 года исх. № 01-26/254 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

Письмом от 4 марта 2024 года исх. № 01-06/96 ГУП «Дубоссарский ДЭУ» представлены следующие коммерческие предложения, послужившие источником ценовой информации при формировании начальной (максимальной) цены контракта:

1. Коммерческое предложение ОАО «Промышленно-производственное объединение» (письмо от 23 января 2024 года исх. № 01-03/04-17);

2. Коммерческое предложение ЗАО «Тираспольский завод железобетонных изделий   
№ 6 (письмо от 26 января 2024 года исх. № 01-24/11);

3. Коммерческое предложение ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» (письмо от 26 января 2024 года исх. № 07/1-04).

Исходя из представленных вышеуказанных коммерческих предложений и Обоснования начальной (максимальной) цены контракта к закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-2 определена заказчиком с учетом необходимого количества и **средней арифметической цены** за единицу соответствующего товара, в соответствии с коммерческими предложениями альтернативных поставщиков: ОАО «Промышленно-производственное объединение», ЗАО «Тираспольский завод железобетонных изделий № 6 и ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», что не соответствует требованиям, определенным пунктом 29 Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Отклонение (разница) между начальной (максимальной) ценой контракта, сформированной заказчиком, и данным показателем, рассчитанным в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, **по лотам №№ 1-2** составила   
**77** **140,33 рублей.**

Вместе с тем, согласно нормам пункта 18 данных Методических рекомендаций **запрос** на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) среди иного **должен содержать** основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества.

Следует отметить, что запросы на предоставление ценовой информации, направленный в адрес потенциальных поставщиков: ЗАО «Тираспольский завод железобетонных изделий   
№ 6 (письмо от 22 января 2024 года исх. № 01-06/22), ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» (письмо от 22 января 2024 года исх. № 01-06/23), ОАО «Промышленно-производственное объединение» (письмо от 22 января 2024 года исх. № 01-06/24) не содержит в полном объеме информацию о существенных условиях заключения контракта, которые должны быть указаны в запросе, а именно: предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, порядок отгрузки и место доставки товаров.

Таким образом, со стороны заказчика нарушены требования пункта 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Кроме того, в коммерческих предложениях потенциальных поставщиков:  
ОАО «Промышленно-производственное объединение» (письмо от 23 января 2024 года  
исх. № 01-03/04-17), ЗАО «Тираспольский завод железобетонных изделий   
№ 6 (письмо от 26 января 2024 года исх. № 01-24/11), ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» (письмо от 26 января 2024 года исх. № 07/1-04) отсутствуют основные условия исполнения контракта, в том числе: порядок оплаты, требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества.

Таким образом, **коммерческие и финансовые условия поставок товаров в части условий оплаты и отгрузки,** указанные в коммерческих предложениях  
ОАО «Промышленно-производственное объединение», ЗАО «Тираспольский завод железобетонных изделий № 6 и ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», **не соответствуют условиям оплаты и отгрузки по лотам №№ 1-2,** определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации по вышеуказанной закупке.

В связи с чем, указанная в Извещении начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№1-2 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

На основании вышеизложенного, ГУП «Дубоссарский ДЭУ» не соблюдены требования статей 15, 16, 21, 24, 35–38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»  
(САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 19 марта 2024 года № 01-29/3 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.