



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/107

14 ноября 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2023 года № 1101 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 25 октября 2023 года.

Окончено в 17 часов 30 минут 13 ноября 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах,

размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту - Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения запроса предложений по закупке № 24, «Кондиционеры», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5579>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. Юности, д. 58/3.

Телефон: 0 (533) 2-66-72, 2-67-45.

1.2. 1) Приказом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2021 года № 219 «О создании Комиссии по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республике Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (для государственных нужд ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия») создана комиссия в следующем составе:

Председатель комиссии:

Дилигул Олег Иванович – Первый заместитель министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

Члены комиссии:

1) Карпинский Олег Николаевич – директор ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия»;

2) Катеринская Алёна Игорьевна – заместитель директора ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия», ветеринарный врач;

3) Шевчук Игорь Александрович – заместитель директора ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия» агроном (фитосанитар);

4) Грызовская Евдокия Ивановна – главный бухгалтер ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия»;

5) Рожко Алексей Викторович – главный специалист-юрист ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия»;

6) Мирза Анжела Павловна – заведующая хозяйством ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия».

Секретарь комиссии:

- Чекарь Наталья Ивановна – главный специалист-референт ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия».

2) Приказом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 2021 года № 408 «О внесении изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2021 года № 219 «О создании Комиссии по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республике Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (для государственных нужд ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия»)» внесено следующее изменение:

- Мартынюк Ирина Сергеевна – главный бухгалтер ГУ «Республиканский центр ветеринарно – санитарного и фитосанитарного благополучия».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики,

комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5579> (по закупке № 24 «Кондиционеры»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1929> (план закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики);

2. Представленное письмо Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 2023 года исх. № 01-25/3278.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

9 октября 2023 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение по закупке № 24 (предмет закупки «Кондиционеры») в форме запроса предложения.

2.1. Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок преимущества предоставляются *учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы.*

Вместе с тем, подпунктом а) подпункта 1 Раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения о закупке заказчиком среди иного установлено, что *преимущества представляется учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях.*

Некорректное указание заказчиком предоставляемых преимуществ участникам закупки влечет нарушение норм статьи 19 Закона о закупках.

2.2. Согласно требованиям статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с подпунктом 7) пункта 3 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «порядок и сроки передачи заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренных контрактом исходных данных, проектной,

разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещения установлено следующее:

– в пункте 4 раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Извещения установлено: «100% предоплата в безналичной форме, путем перечисления денежных средств на расчетный счёт Поставщика».

– в пункте 3 раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств», Извещения установлено:

«...»

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по контракту, он уплачивает Получателю неустойку в размере 0,05 процента от суммы задолженности неисполненного обязательства за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10 процентов от общей суммы настоящего контракта».

– в пункте 4 Раздела 7 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено: «24 (двадцать четыре) месяца с момента передачи и монтажа Товара».

– в пункте 1 Раздела 7 «Информация о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги» Извещения, установлено: «Поставка с последующим монтажом Товара осуществляется Поставщиком по следующим адресам Получателя:

1) г. Тирасполь, ул. Гвардейская, 31 (ветеринарная лечебница) /1 этаж;

2) г. Бендеры, Центральный рынок, ул. Советская, 29/1 этаж;

3) г. Каменка, ул. Гагарина, 39/1 этаж;

4) г. Слободзея, ул. Ткаченко, 24-а, 29/1 этаж;

5) г. Дубоссары, ул. Энергетиков, 28/1 этаж;

6) г. Рыбница, ул. Кирова, 24/1 этаж;

7) г. Григориополь, ул. Ленина, 82/2 этаж».

– в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения, установлено: «Срок поставки и монтажа товара – 30 (тридцать) рабочих дней после получения предоплаты, с правом досрочной поставки».

– в пункте 3 Раздела 7 «Условия транспортировки и хранения товара» Извещения, установлено: «Поставщик обеспечивает доставку своим транспортом, своими силами и за свой счет (включая расходы, связанные с таможенной очисткой товара)».

Между тем, пунктами 2.4.-2.5., 3.1.-3.3, 5.1., 6.3. проекта контракта поставки товара, размещенного в информационной системе в сфере закупок заказчиком предусмотрены следующие условия оплаты и поставки товара (работ, услуг), а также условия об ответственности сторон и гарантийных обязательствах:

«2.4. Расчет по настоящему контракту производится Получателем в безналичной форме, в рублях Приднестровской Молдавской Республики в течение 20 (двадцати) банковских дней, на основании счета, выставленного Поставщиком.

2.5. Форма оплаты – 100% предоплата.

3.1. Поставщик обязуется передать Товар Получателю в течение 30 (тридцати) дней с момента оплаты Получателем Товара.

3.2. Передача Товара осуществляется по расходным накладным, подписываемым уполномоченными представителями Поставщика и Получателя.

3.3. Передача Товара в соответствии с условиями настоящего контракта производится в согласованное Поставщиком и Получателем время.

5.1. На поставку Товара Поставщиком устанавливается гарантийный срок 24 (двадцать четыре) месяца, который начинается с момента фактической передачи Товара Получателю с момента подписания Сторонами расходной накладной.

6.3. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему контракту, он уплачивает Получателю неустойку в размере 0,05% от суммы задолженности неисполненного обязательства за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10% от общей суммы настоящего контракта. Неустойка подлежит взысканию Получателем, в обязательном порядке, при условии, что сумма начисленной неустойки превысила 1 000 (одну тысячу) рублей Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем в проекте контракта не указаны условия о месте доставки товаров.

Несоответствие гарантийных обязательств и обязательств сторон, условий поставки и транспортировки закупки, в Извещении и закупочной документации, размещенных заказчиком в системе в сфере закупок по вышеуказанной закупке влечет за собой нарушение статьи 24 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

2.3. Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить Извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) краткое изложение условий контракта (условия и сроки поставки);
- в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- д) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом;
- е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

Кроме того, необходимо отметить, что в Извещении и закупочной документации по закупке № 24, «Кондиционеры» по лоту № 5 указаны несоответствующие адреса доставки товара:

№ п/п закупки	Извещение	Закупочная документация
1	Лот № 5 ... б) место доставки – г. Слободзея, ул. Ткаченко, 24-а/1этаж.	Лот № 5 ... б) место доставки – г. Дубоссары, ул. Энергетиков, 28/1этаж.

2.4. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления Извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта

закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.**

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом **указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии с Извещением и закупочной документацией, размещенной в информационной системе в сфере закупок, предметом закупки являются «Кондиционеры».

При этом заказчиком по Лотам №№ 1-9 вышеуказанной закупки определено соответствующее описание объектов закупки, среди **которых установлено требование к определенному типоразмеру оборудования и площади обогрева/охлаждения помещения**, а также включено **требование к монтажу оборудования**, включая материалы поставщика.

Вместе с тем, следует отметить, что в проекте **контракта на поставку товара**, предметом которого является поставка кондиционеров, наименование, технические характеристики, количество и цена единицы указывается в спецификации. При этом в соответствии с пунктом 4.1.4. проекта контракта **Поставщик обязан осуществить доставку и монтаж Товар на объектах Получателя.**

Следует отметить, что поставка товаров регламентирована положениями параграфа 3 Главы 30 «Купля-продажа» Раздела IV «Отдельные виды обязательств» Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Так согласно статье 523 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики по договору поставки продавец (поставщик), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок (или сроки) производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Нормами статьи 526 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлен порядок поставки товаров, в соответствии с которым поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю по договору поставки или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

В соответствии пунктами 4, 5 статьи 17 Закона о закупках Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. При осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

При осуществлении закупок запрещается включение в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

Согласно нормам пунктов 4, 5 Методики формирования лотов для осуществления закупок, утверждённой Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов

для осуществления закупок путем проведения аукциона» (САЗ 19-1), лот может состоять из одного или нескольких **однородных** по качеству товаров (работ, услуг) в соответствии с Группировкой товаров (работ, услуг) согласно Приложению к настоящей Методике.

Запрещается выделение лотов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки и (или) включение в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров (работ, услуг).

Таким образом, определение заказчиком требований к оборудованию в части обозначения типоразмера оборудования и площади обогрева/охлаждения помещения без указания максимальных и (или) минимальных значений показателей нарушает требования статьи 23 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), а включение заказчиком в состав лотов №№ 1-9 по данной закупке наряду с поставкой оборудования (кондиционеров) дополнительных требований к объекту закупки в части установки (монтажа) оборудования, влечет нарушение требований статьи 17 Закона о закупках, а также Методики формирования лотов для осуществления закупок, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов для осуществления закупок путем проведения аукциона» (САЗ 19-1).

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 августа 2015 года № 212 «О введении ресурсного метода ценообразования в строительстве» САЗ (17.08.2015) № 15-33 с 1 января 2023 года стоимость строительных работ, ремонтно-строительных работ, пуско-наладочных работ, работ по монтажу и капитальному ремонту оборудования, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики, осуществляемых субъектами строительной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики, определяется проектно-сметным методом с использованием ресурсного метода ценообразования. Однако, в Извещении и закупочной документации по данной закупке требование о необходимости представления участниками закупки заявок с приложением проектно-сметной документации, сформированной с использованием ресурсного метода ценообразования, на работы по монтажу оборудования отсутствует.

2.5. В соответствии с частью первой пункта 11 статьи 44 Закона о закупках - комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. В случае установления факта подачи одним участником запроса предложений 2 (двух) и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему.

В соответствии с пунктами 14, 16-17 статьи 44 Закона о закупках в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Вскрытие конвертов с окончательными предложениями и открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий рабочий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе.

В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания.

(При этом согласно подпункту д) пункта 2 Приложения к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2023 года № 198р предложения участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке, должно содержать:

- 1) предложение о цене контракта (лота №);
- 2) наименование товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных необходимых характеристик (конкретные показатели товара, соответствующие значения, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак), количества (объема);
- 3) **наименование производителя и страны происхождения товара;**
- 4) эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, закупка которого осуществляется (в случае, если такое требование предусмотрено документацией о закупке);
- 5) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие объекта требованиям, установленным документацией о закупке;

В соответствии пунктом 4 раздела 3 «Порядок подачи заявок» Извещения пунктом 4 раздела 5 «Иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке», с разделом 2 «Требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе, предложении и инструкции по заполнению заявок» закупочной документации по данной закупке заказчиком определено, что заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» и требованиями, указанными в документации о проведении запроса предложений.

В целях проверки соблюдения комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений по закупке № 24 «Кондиционеры» Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 24 октября 2023 года исх. № 01-26/9387 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений по данной закупке.

Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики письмом от 27 октября 2023 года исх. № 01-25/3278 среди иных документов представлены:

- заявка ООО «Торговый Проект» с коммерческим предложением и окончательным предложением;
- заявка ООО «Хайтек» с коммерческим предложением и окончательным предложением;
- заявка ЗАО «ТирАЭТ» с коммерческим предложением.

При этом следует отметить, что Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики окончательное предложение ЗАО «ТирАЭТ» не представлено.

В соответствии с Выпиской из Протокола заседания комиссии по закупкам от 16 октября 2023 года (далее по тексту – Выписка из Протокола запроса предложений), Протоколом запроса предложений (извещение от 9 октября 2023 года № 24, закупка: Кондиционеры) № 18 от 16 октября 2023 года (далее по тексту - Протокол запроса предложений) и представленными Министерством сельского хозяйства и природных

ресурсов Приднестровской Молдавской Республики заявками участников закупки для участия в запросе предложений поступили заявки от следующих организаций (юридических лиц):

- 1) ООО «Торговый Проект»;
- 2) ЗАО «ТирАЭТ»;
- 3) ООО «Хайтек».

Как следует из Выписки из Протокола запроса предложений и Протокола запроса предложений по результатам рассмотрения данных заявок, всеми членами комиссии Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики принято единогласное решение признать заявки ООО «Торговый Проект», ЗАО «ТирАЭТ», ООО «Хайтек» соответствующими требованиям Извещения и закупочной документации и допустить данных участников закупки с предложением направить *окончательное предложение* о поставке товара (кондиционеры) в срок до 16 часов 00 минут 17 октября 2023 года, по адресу: г. Тирасполь, ул. Гвардейская, д. 31-а.

Однако согласно информации, указанной в Итоговом протоколе запроса предложений (извещение от 9 октября 2023 года № 24, закупка: Кондиционеры) (далее по тексту – Итоговый протокол запроса предложений) комиссией Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики выявлено, что информация, представленная ЗАО «ТирАЭТ» не соответствует требованиям, установленным Извещением и закупочной документацией о проведении запроса предложений, а именно: в форме поданной заявки описанный предмет закупки не соответствует требованиям Извещения от 9 октября 2023 года № 24 и закупочной документации запроса предложений.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пояснениям, представленными письмом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 2023 года исх. № 01-25/3278, в связи с некорректным оформлением заявки ЗАО «ТирАЭТ», на заседании комиссии было единогласно принято решение об отстранении заявки ЗАО «ТирАЭТ» от участия в запросе предложений по определению поставщика Товара по лотам №№ 1-9, в рамках пункта 7 статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318 – 3 – VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республики».

Вместе с тем, лицами, осуществляющими контрольное мероприятие рассмотрена заявка ЗАО «ТирАЭТ», и выявлено, что информация, отраженная в заявке ЗАО «ТирАЭТ» в полном объеме, соответствует требованиям Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

В связи с непредставлением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики окончательного предложения ЗАО «ТирАЭТ» не представляется возможным оценить правомерность действий комиссии об отстранении ЗАО «ТирАЭТ» от участия в запросе предложений по определению поставщика по данной закупке по Лотам №№ 1-9.

Между тем, согласно представленному письму Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 2023 года исх. № 01-25/3278 в заявке ООО «Хайтек» на участие в закупке согласно Извещению № 24 от 9 октября 2023 года по закупке: «Кондиционеры» в Лоте № 1 предметом (объектом) закупки представлен – **Микроконвексный датчик G4-9M для стационарной ультразвуковой системы VINNO E 10 VET**, со следующими характеристиками:

- 1) Глубина сканирования – 18 см;
- 2) Угол обзора – 136 град.;
- 3) Тип датчика – микроконвексный;
- 4) Тип исследования – педиатрические;
- 5) Диапазон частот – 2-6 МГц;
- 6) Радиус кривизны – 12 мм;
- 7) Количество элементов – 128;

б) производитель – VINNO (Китай);

в) количество – 1 (одна) шт.

Однако, в коммерческом предложении ООО «Хайтек» (письмо от 5 октября 2023 года исх.№ 10055-23) под Лот № 1 указан:

- Кондиционер Electrolux EACS-07HAT/N3_21Y, Китай;
- Обслуживаемая площадь: 20 кв.м.;
- Охлаждающая способность: 7000 BTU;
- Тип кондиционера: сплит-система;
- Режим работы: Обогрев, охлаждение;
- Тип двигателя: Обычный (on/off);
- Класс энергоэффективности: А;
- Мультисплит-система – нет;
- Дополнительные режимы – охлаждение/обогрев/осушение/вентиляция;
- Дополнительные функции – Самодиагностика, самоочистка внутреннего блока;
- Тип внутреннего блока – настенный;
- Подача питания – внутренний блок;
- Особенности – дисплей, пульт ДУ, таймер включения/выключения;
- Стандартный монтаж с 2 м/п фреонной трассы и монтажным комплектом;
- Доставка г. Тирасполь, ул. Гвардейская, 31 (ветеринарная лечебница)/1 этаж.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с Сертификатом соответствия № ЕАЭС RU С-СН. АЯ46.В.24148/22 серия RU № 0364117, выданному ООО «Р-Климат», и Приложению к нему, представленным в заявке ООО «Хайтек», изготовителем кондиционеров торговой марки «Electrolux» является «GD Midea Air-Conditioning Equipment Co.Ltd».

Однако в заявке и коммерческом предложении ООО «Хайтек» вышеуказанная информация о фирме-производителе кондиционеров торговой марки «Electrolux» отсутствует.

Таким образом, вышеуказанные действия со стороны комиссии Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушила требования статьи 44 Закона о закупках, а также Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

2.6. В соответствии с пунктами 1-3 статьи 26 Закона о закупках - для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на первом этапе аукциона, а также *при проведении запроса предложений* заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. Заказчик определяет состав комиссии и порядок ее работы. По решению вышестоящего органа заказчик обязан включить в состав комиссии представителей общественных организаций, ассоциаций, профессиональных союзов.

Председателем комиссии выступает представитель заказчика в лице руководителя или заместителя руководителя заказчика.

Персональный состав комиссии, включая председателя комиссии, и секретариат данной комиссии утверждаются приказом заказчика.

В соответствии с подпунктом а) части первой статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики 16 апреля 2010 года № 53-3-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) персональные данные это любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу(субъекту персональных данных).

Необходимо отметить, что согласно Приказу Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2021 года № 219 председателем комиссии по осуществлению закупок назначен – *Дилигул Олег Иванович – Первый заместитель министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.*

Между тем, согласно Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 23 марта 2023 года № 98 с 24 марта 2023 года Дилигул Олег Иванович назначен Министром сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики. Следует отметить, что в Протоколе запроса предложений и в Итоговом протоколе запроса предложений по данной закупке Председателем комиссии по закупкам Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов указан Дилигул Олег Иванович – Министр сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

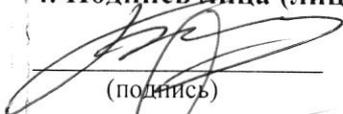
Таким образом, заказчиком не внесены соответствующие изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2021 года № 219 «О создании Комиссии по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республике Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (для государственных нужд ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия»).

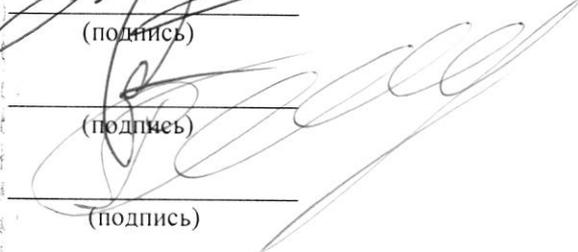
Учитывая вышеизложенное, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 17, 19, 23, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов для осуществления закупок» (САЗ 19-1).

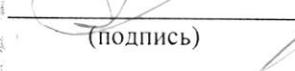
Комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьей 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 15 ноября 2023 года № 01-29/32 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)


(подпись)


(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Граждарь С.Е./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Министр сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики



/Дилигул О.И./

Комиссия по закупкам Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики:

Члены комиссии:

- (подпись) /Карпинский О.Н./
- (подпись) /Катеринская А.И./
- (подпись) /Мартынюк И.С./
- (подпись) /Рожко А.В./
- (подпись) /Чекарь Н.И./
- (подпись) /Шевчук И.А./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

6.1. Министр сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики

МП _____ (подпись)
_____ ноября 2023 года

/Дилигул О.И./

6.2. Комиссия по закупкам Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики:

Члены комиссии:

- (подпись) /Карпинский О.Н./
- (подпись) /Катеринская А.И./
- (подпись) /Мартынюк И.С./
- (подпись) /Рожко А.В./
- (подпись) /Чекарь Н.И./
- (подпись) /Шевчук И.А./