



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/94

11 октября 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок
ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2023 года № 1026 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушк Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года, Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 3 октября 2023 года.

Окончено в 14 часов 30 минут 11 октября 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Республиканские оросительные системы» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов, размещенных 20 сентября 2023 года ГУП «Республиканские оросительные системы» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и ее

членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в части закупочной документации и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 2/5. «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5440>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. ГУП «Республиканские оросительные системы».

Адрес: г. Григориополь, с. Красная Горка, ул. Объездная дорога, д. 11.

Телефон: 0 (210) 6-90-14.

1.2. Комиссия ГУП «Республиканские оросительные системы» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, персональный состав которой утвержден Приказом ГУП «Республиканские оросительные системы» от 1 февраля 2023 года № 9/1 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2023 год», Приказом ГУП «Республиканские оросительные системы» от 1 марта 2023 года № 21/1 «О внесении изменений в Приказ ГУП «Республиканские оросительные системы» от 1 февраля 2023 года № 9/1 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2023 год», Приказом ГУП «Республиканские оросительные системы» от 27 марта 2023 года № 24/1 «О внесении изменений в Приказ ГУП «Республиканские оросительные системы» от 1 февраля 2023 года № 9/1 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2023 год», а именно:

Председатель комиссии:

Ботья Иван Алексеевич – Генеральный директор ГУП «Республиканские оросительные системы».

Члены комиссии:

1) Дилигул Олег Иванович – Министр сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики;

2) Неруца Трофим Михайлович – главный инженер ГУП «Республиканские оросительные системы»;

2) Пушкаренко Мариана Трофимовна – главный бухгалтер ГУП «Республиканские оросительные системы»;

3) Сеферьянц Наталья Степановна – главный специалист-юрист ГУП «Республиканские оросительные системы»;

4) Кырстя Вячеслав Михайлович – директор Слободзейского филиала ГУП «Республиканские оросительные системы»;

5) Бучацкий Александр Петрович – директор Рыбницкого филиала ГУП «Республиканские оросительные системы»;

Секретарь комиссии по осуществлению закупок:

Мотынга Фелиция Николаевна – главный экономист ГУП «Республиканские оросительные системы».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения с порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему

электронному адресу:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5440> (по закупке № 2/5 «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная»);
- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdenye-plany-zakupok?view=plan&id=1892> (план закупок ГУП «Республиканские оросительные системы»);

2. Представленные письмом ГУП «Республиканские оросительные системы» от 3 октября 2023 года исх. № 01-04/521.

3. Служебная записка заместителя министра – начальника Департамента по энергетике и жилищно - коммунального хозяйства Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. Согласно подпункту в) пункта 2 статьи 44 Закона о закупках заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях, предусмотренных законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

В соответствии с нормами части первой пункта 6 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2022 года № 389-З-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» (САЗ 23-1) для целей реализации подпункта в) пункта 2 статьи 44 Закона о закупках установлено, что государственные (муниципальные) заказчики, коммерческие заказчики вправе **осуществлять закупки путем проведения запроса предложений** при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), если сумма закупки **не превышает 300 000 рублей**.

В свою очередь, согласно извещению и закупочной документации по закупке № 2/5 «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная» **начальная (максимальная) цена** контракта составляет **512 812,50 рублей**.

Приняв решение о проведении указанной закупки методом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений, ГУП «Республиканские оросительные системы» нарушены требования статьи 44 Закона о закупках.

2.2. 20 сентября 2023 года ГУП «Республиканские оросительные системы» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение по закупке № 2/5 (предмет закупки «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная») в форме запроса предложения.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

- пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **20 сентября 2023 года с 9:00 часов**;
- пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **26 сентября 2023 года в 10:00 часов**.

Согласно части первой пункта 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2.3. Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок *преимущества предоставляются учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы*.

Вместе с тем, подпунктом а) подпункта 1 Раздела «Преимущества, требования к

участникам закупки» Извещения о закупке установлено, что *преимущества представляются учреждениям и организациям уголовно – исполнительной системы, в том числе организациям любых форм собственности, использующим труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно – трудовых профилакториях.*

Некорректное указание заказчиком предоставляемых преимуществ участникам закупки влечет нарушение норм статьи 19 Закона о закупках.

2.4. Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «порядок и сроки передачи заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренных контрактом исходных данных, проектной, разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 3 раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения установлено: *«В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту, он уплачивает Покупателю пеню в размере 0,05% от цены контракта за каждый день просрочки до полного исполнения своих обязанностей. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от общей суммы контракта».*

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено: *«Поставляемый товар/выполненная работа должны отвечать всем требованиям качества, безопасности, техническим и другим нормам, стандарта и требованиям для товаров/работ данного вида, предъявленным законодательством Приднестровской Молдавской Республики и страны производителя, соответствовать заявленным характеристикам. Товар/работа должны быть переданы в собственность Заказчика/Получателя с надлежащим качеством, в срок и по цене, указанной в контракте».*

– в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения, установлено: *«В течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания контракта».*

Между тем, пунктами 2.1, 6.2, 7.4, 10.2 проекта контракта, размещенного в информационной системе в сфере закупок заказчиком предусмотрены следующие условия об ответственности сторон контракта:

«2.1. Поставщик обязуется передать товар Заказчику в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения предоплаты, в размере 50% от общей суммы контракта.

6.2. Гарантия Поставщика распространяется на товар, эксплуатируемый Заказчиком в соответствии с инструкцией по пользованию и условиями гарантийных обязательств.

7.4. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему контракту, он уплачивает Заказчику неустойку в размере 0,1% от суммы задолженности неисполненного обязательства за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10 % от общей суммы настоящего контракта».

10.2. Настоящий контракт действует до **31 декабря 2022 года**, но в любом случае до момента полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему контракту и осуществления всех необходимых платежей и взаиморасчетов.

Тем самым, условия поставки закупки, указанные в извещении и закупочной документации, не соответствуют условиям, прописанным в договоре.

Отсутствие условий поставки и транспортировки закупки, требований к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг), в размещенных заказчиком системе в сфере закупок извещении по вышеуказанной закупке, а также несоответствие формы извещения о закупке влечет за собой нарушение статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

2.5. Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) краткое изложение условий контракта (условия и сроки поставки);
- в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- д) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

2.6. В подпункте а) части второй пункта 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 1 (один) месяц до дня подачи заявки, либо нотариально заверенная копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя).

При этом законодательство в сфере закупок **не наделяет** Заказчика правом указывать требование к срокам выдачи выписки из единого государственного реестра юридических лиц (или копии ее выписки). Установление заказчиком таких требований не соответствует Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

2.7. Согласно подпункта 2) части первой подпункта а) пункта 1 статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить **объективный характер**.

В описание объекта закупки не должны включаться:

- 1) требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов;
- 2) наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В свою очередь, в соответствии с требованиями части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках, вышеуказанные правила описания объекта закупки не применяются в случаях:

- 1) закупки товаров, работ или услуг в рамках реализации целей и мероприятий предусмотренных законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год и государственными программами Приднестровской Молдавской Республики (в том числе государственными целевыми программами), утвержденными Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики;

- 2) закупки медико-фармацевтической продукции (лекарственных средств, изделий медицинского назначения) при наличии обоснованного решения руководителя заказчика;

- 3) закупки запасных частей, комплектующих и расходных материалов для машин и оборудования, используемых заказчиком в соответствии с технической документацией на такие машины и оборудование;

- 4) если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

- в пункте 3 раздела 5 «Информация о предмете (объекте) закупки» Извещения установлено: *«Страна производства Товара, все, кроме производства Китай».*

- в пункте 1 раздела 5 «Информация о предмете (объекте) закупки» Извещения устаревлено: *«Предмет закупки:*

Лот № 1: Поворотный дисковый затвор Ø 800, 32ч 32бр;

Лот № 3: Задвижка чугунная 30ч 6бр».

При этом в Извещении и закупочной документации по закупке № 2/5 «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная», при описании объекта закупки отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров, что нарушает требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1).

2.8. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках **начальная (максимальная) цена** контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 16 статьи 16 Закона о закупках методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок. Во исполнение данной нормы Приказом

Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью второй пункта 2 данных рекомендаций установлено, что начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в плане закупок и (или) в документации о закупке, **не может превышать** размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.

В соответствии с пунктом 29 вышеуказанных рекомендаций начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется **на уровне минимальной цены товара, работы, услуги, сформированной** (полученной) в соответствии с требованиями настоящих Рекомендаций.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 2 октября 2023 года исх. № 01-26/1105 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

Письмом от 3 октября 2023 года исх. № 01-04/521 ГУП «Республиканские оросительные системы» представлены следующие коммерческие предложения, послужившие источником ценовой информации при формировании начальной (максимальной) цены контракта:

1. Коммерческое предложение ИП Березовский В.В. (письмо от 7 сентября 2023 года исх. № 01-04/466),

2. Коммерческое предложение ИП Царенко А.В. (письмо от 12 сентября 2023 года № 12).

3. Коммерческое предложение ИП Платонов В.В. (письмо от 18 сентября 2023 года № 47).

Ценовая информация, послужившая основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта и расчет начальной (максимальной) цены контракта представлены в Приложении № 1 к настоящему Акту проверки.

Исходя из указанной информации заказчиком по лотам №№ 1-3 начальная (максимальная) цена контракта определена с учетом необходимого количества и **средней арифметической цены** единицы, указанной в коммерческих предложениях ИП Березовского В.В., ИП Царенко А.В. и ИП Платонова В.В., что противоречит требованиям, определенным пунктом 29 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

Отклонение (разница) между начальной (максимальной) ценой контракта сформированной заказчиком, и данным показателем, рассчитанным в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, **по лотам №№ 1-3 составила 13 037,5 рублей.**

Следует отметить, что в коммерческом предложении ИП Березовский В.В. (письмо от 7 сентября 2023 года исх. № 01-04/466), не содержится информация о гарантийных условиях на поставляемый товар (Лот № 1), что не позволяет оценить сопоставимость с коммерческими условиями планируемой закупки.

Таким образом, указанная в Извещении начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-3 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 (САЗ 23-29).

2.9. Пунктом 1 статьи 25 Закона о закупках установлено, что **заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений**, не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно Протоколу запроса предложений от 26 сентября 2023 года № 9 (извещение № 2/5 от 20 сентября 2023 год, закупка: Поворотный затвор Ø 800, **32ч 326р**; Труба металлическая, Задвижка чугунная **30ч 66р**) комиссией ГУП «Республиканские оросительные системы» принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика; исполнителя) по Лоту № 1 (поворотный затвор Ø 800, **32ч 326р**) по закупке № 2/5 «Поворотный затвор, металлическая труба, задвижка чугунная» в связи с технической ошибкой.

Тем самым, комиссией ГУП «Республиканские оросительные системы» были нарушены требования статьи 25 Закона о закупках.

2.10. Исходя из пункта 8 Приложение № 2 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 22-43) комиссией ГУП «Республиканские оросительные системы» осуществлена регистрация поданных заявок на участие в запросе предложений в порядке очередности их поступления.

Согласно требованиям части пятой пункта 17 статьи 44 Закона о закупках форма и правила ведения данных протоколов устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в пункте 10 Протокола запроса предложений от 26 сентября 2023 года № 9 комиссией ГУП «Республиканские оросительные системы» указано следующее:

Регистрационный номер заявки извещение № 2/5 от 20.09.2023г.	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе предложений (наименование организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) для индивидуального предпринимателя)	№ лотов, по которым подана заявка
1	Дата: 25.09.2023г. Время: 15:28 ч.	ООО «Тир-Экспресс»	№ 2, № 3
2	Дата: 26.09.2023г. Время: 09:17 ч.	ЗАО ТТЦ «Ламинат»	№ 1, № 2, № 3
3	Дата: 26.09.2023г. Время: 09:28 ч.	ООО «Лемон»	№ 2, № 3
4	Дата: 26.09.2023г. Время: 09:34 ч.	ООО «Корнелиус»	№ 1, № 2, № 3
5	Дата: 26.09.2023г. Время: 09:50 ч.	ИП Платонов В.В.	№ 2, № 3
6	Дата: 26.09.2023г. Время: 09:54 ч.	ИП Царенко А.В.	№ 1, № 2, № 3

В свою очередь, коммерческими предложениями ООО «Тир-Экспресс», ЗАО ТТЦ «Ламинат», поданы заявки на участие исключительно по лоту № 3 (задвижка чугунная **30ч 66р**).

Таким образом, комиссия ГУП «Республиканские оросительные системы», указав не достоверную информацию по заявкам ООО «Тир-Экспресс», ЗАО ТТЦ «Ламинат», нарушила требования статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 22-43).

2.11. Согласно подпункту б) пункта 2 статьи 21 Закона о закупках заказчик вправе по своему усмотрению устанавливать требование в части отсутствия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию).

В соответствии с подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках.

Нормами пункта 11 вышеуказанной статьи установлено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.

Заказчиком в пункте 2 раздела 6 «Требования к участникам закупки» Извещения среди иного установлено следующее:

«...»

д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату- рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

«...».

Однако, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений не включает «документ по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты».

Согласно Протоколу запроса предложений от 26 сентября 2023 года № 9 (извещение № 2/5 от 20 сентября 2023 год, закупка: Поворотный затвор Ø 800, **32ч 326р**; Труба металлическая. Задвижка чугунная **30ч 66р**) комиссией ГУП «Республиканские оросительные системы» по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений было выявлено, что документы представленные ЗАО ТТЦ «Ламинат» не соответствуют требованиям установленные извещением и закупочной документацией, а именно: в пакете документов ЗАО ТТЦ «Ламинат» отсутствовала *справка о недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты.*

Таким образом, комиссия ГУП «Республиканские оросительные системы», признав заявку в запросе предложений в ЗАО ТТЦ «Ламинат», не соответствующей требованиям извещения и закупочной документации заказчика, нарушила требования статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Республиканские оросительные системы» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 19, 21, 23-25, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-V «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), Постановлением Правительства Приднестровской

Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд ГУП «Республиканские оросительные системы» нарушены требования, установленные статьями 21, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48); Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 22-43).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 12 октября 2023 года № 01-29/29 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)
 (подпись)
 (подпись)
 (подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Граждарь С.Е./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



С.П. Ботя, главный директор ГУП «Республиканские оросительные системы»

(подпись)

/Ботя И.А./

12 октября 2023 года

Члены комиссии по закупкам ГУП «Республиканские оросительные системы»:

Председатель комиссии:

(подпись)

/Ботя И.А./

Члены комиссии:

ответствен
(подпись)

/Бучацкий А.П./

[Signature]
(подпись)

/Дилигул О.И./

[Signature]
(подпись)

/Кырстя В.М./

[Signature]
(подпись)

/Мотынга Ф.Н./

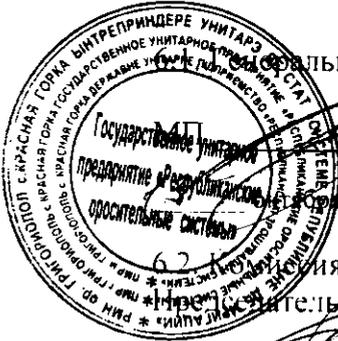
[Signature]
(подпись)

/Пушкаренко М.Т./

[Signature]
(подпись)

/Сеферьянц Н.С./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:



Исполнительный директор ГУП «Республиканские оросительные системы»

[Signature]
(подпись)
2023 года

/Ботя И.А./

Члены комиссии по закупкам ГУП «Республиканские оросительные системы»:

Председатель комиссии:

[Signature]
(подпись)

/Ботя И.А./

ответствен
(подпись)

/Бучацкий А.П./

[Signature]
(подпись)

/Дилигул О.И./

[Signature]
(подпись)

/Кырстя В.М./

[Signature]
(подпись)

/Мотынга Ф.Н./

[Signature]
(подпись)

/Пушкаренко М.Т./

[Signature]
(подпись)

/Сеферьянц Н.С./