



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/115

29 ноября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения
Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 2022 года № 1282 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ее членов»

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Коваленко Ирина Александровна, удостоверение № 15 от 13 сентября 2022 года;

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 21 ноября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 25 ноября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в ходе определения поставщиков на первом этапе аукциона по закупке № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3120>.

1. Наименования проверяемых субъектов проверки:

Комиссия Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок работ, услуг для обеспечения государственных нужд, персональный состав которой утвержден Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2022 года № 70-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» в действующей редакции (далее – Комиссия), а именно:

Председателя комиссии:

Долганова С.В. – заместитель министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по финансово-экономической политике;

Членов комиссии:

1) Музыка Е.Н. – заместитель начальника Управления планирования, финансирования и исполнения бюджета Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

2) Цушко Е.С. – заместитель начальника Управления нормативно-правового документационного, информационного обеспечения и системного администрирования – начальник отдела нормативно-правового обеспечения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

3) Литвиненко А.В. – начальник Управления тарифной политики, регулирования закупок и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

4) Дьяченко А.Г. – начальник Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

5) Марьян А.А. – и. о. начальника Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, пер. Днестровский, д. 3

Телефон: (533) 9-44-88.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Комиссии ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3120> (по закупке № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году»);

2) представленные письмами Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 11 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11257, от 15 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11377 и от 24 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11787.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. В соответствии нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым

этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **ведется комиссией**, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и **оформляет протокол рассмотрения заявок** на участие в аукционе, подписываемый не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

При этом, форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (далее – Постановление).

Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе **в обязательном порядке должен содержать** информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок **наличия и соответствия документов, представленных участником** открытого аукциона, **перечню документов, заявленных в извещении** о проведении открытого аукциона **и документации** об открытом аукционе.

Пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены», Извещения, размещенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок по закупке № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио – , гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году» указано следующее:

«2. Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:

а) информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

4) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

5) сертификат соответствия предмета торгов обязательным требованиям безопасности, протокол испытаний к нему, копия документов, подтверждающих качество

предмета торгов, информацию о наличии в государственном регистре медико-фармацевтической продукции, выданных в соответствии законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и иных документов страны поставщика при импорте товаров;

б) копия лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения медико-фармацевтической продукции: ее оптовая, розничная реализация и изготовление (в соответствии с подпунктом 18 подпункта а) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), в действующей редакции, а также в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5), в действующей редакции);

7) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

Вышеуказанные требования установлены также документацией о проведении закупки № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио -, гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году».

Однако, в графе **«Наименование документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе»** Приложения №2 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке лекарственных средств для проведения химио -, гормонотерапии онкологическим больным от 6 октября 2022 года № 198 **«Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе»** (далее – Приложение № 2 к Протоколу от 6 октября 2022 года № 198) по каждому из выставленных лотов определен следующий перечень документов:

1. выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя);

2. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

3. копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

4. предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям установленным документацией об открытом аукционе;

5. документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона, требованиям, установленным документацией об открытом аукционе: лицензия на право реализации, хранения товаров, являющихся предметом закупки.

Таким образом, в Приложении № 2 к Протоколу от 6 октября 2022 года № 198 отсутствуют сведения заявленные в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе, а именно: о наличии сертификата соответствия предмета торгов обязательным требованиям безопасности, протокола испытаний к нему, копий документов, подтверждающих качество предмета торгов, информацию о наличии в государственном регистре медико-фармацевтической продукции, выданных в соответствии законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и иных документов страны поставщика при импорте товаров.

Указанные действия Комиссии нарушают требования Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к

поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81.

2.2. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона** в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

Согласно нормам статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) лекарственные средства, произведенные в Приднестровской Молдавской Республике, **ввезенные в Приднестровскую Молдавскую Республику** (код позиции объекта по ОКП 930 100) **подлежат обязательной сертификации.**

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 раздела 6 «Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены». Извещения, размещенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок по закупке № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году», наряду с иными определены требования к заявке на участие в открытом аукционе, которая должна содержать **сертификат соответствия предмета торгов обязательным требованиям безопасности, протокол испытаний к нему, копия документов, подтверждающих качество предмета торгов, информацию о наличии в государственном регистре медико-фармацевтической продукции, выданных в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и иных документов страны поставщика при импорте товаров.**

В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

Пунктом 5 статьи 39 Закон о закупках определено, что в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

В соответствии с Протоколами вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (Протокол от 6 октября 2022 года № 198 и от 12 октября 2022 года № 209) на участие в открытом аукционе подали заявки следующие фармацевтические организации:

ООО «Медфарм» по лотам №№ 5-6, 9, 12-13;

ООО «Кейсер» по лотам: №№ 1, 5-7, 12;

ООО «Валеандр» по лотам: №№ 1, 3, 5-7, 9-11, 13;

ООО «Аптекарь» по лотам: №№ 1, 3-7, 9-10, 12;

ООО «Ремедиум» по лотам: №№ 1, 5-7, 9, 12.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе Комиссией признаны соответствующими для допуска ко второму этапу открытого аукциона заявки следующих участников по лотам:

ООО «Ремедиум» (заявка № 1) по лотам №№ 5-6, 9, 12-13;

ООО «Кейсер» (заявка № 2) по лотам: №№ 1, 5-7, 12;

ООО «Валеандр» (заявка № 3) по лотам: №№ 1, 3, 5-7, 9-11, 13;

ООО «Медфарм» (заявка № 4) по лотам: №№ 1, 3-7, 9-10, 12;

ООО «Аптекарь» (заявка № 5) по лотам: №№ 1, 5-7, 9, 12.

Однако представленные заявки на участие в открытом аукционе ООО «Медфарм», ООО «Кейсер», ООО «Валеандр», ООО «Аптекарь», ООО «Ремедиум» **не содержат сертификат соответствия** предмета торгов обязательным требованиям безопасности, протокол испытаний к нему, копия документов, подтверждающих качество предмета торгов.

Кроме того, в заявках ООО «Аптекарь» по лотам №№ 1, 9, ООО «Медфарм» по лотам №№ 1, 9, ООО «Кейсер» по лотам №№ 1, 5, **не отражена информация о наличии в государственном регистре медико-фармацевтической продукции, выданных в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.**

Таким образом, заявки на участие в открытом аукционе ООО «Медфарм», ООО «Кейсер», ООО «Валеандр», ООО «Аптекарь», ООО «Ремедиум» по закупке № 100, предмет закупки «Лекарственные препараты для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2022 году» являются **несоответствующими требованиям извещения и закупочной документации**, в связи с чем решение Комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики о допуске данных заявок к участию в открытом аукционе нарушает требования, установленные статьей 39 Закона о закупках.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: отсутствует.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



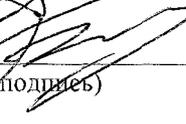
(подпись)

/Коваленко И.А./



(подпись)

/Глушко С.П./



(подпись)

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

Председатель комиссии:



(подпись)

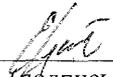
/Долганова С.В./

____ ноября 2022 года

Члены комиссии:


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Музыка Е.И./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Цушко Е.С./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Литвиненко А.В./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

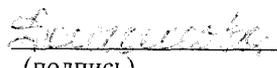
/Дяченко А.Г./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Марьян А.А./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

Председатель комиссии:

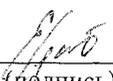

 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Долганова С.В./

Члены комиссии:


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Музыка Е.И./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

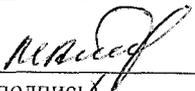
/Цушко Е.С./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Литвиненко А.В./


 (подпись)
 ____ ноября 2022 года

/Дяченко А.Г./


 (подпись)

/Марьян А.А./